

исх. № \_\_\_\_\_

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

### ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### Р Е Ш Е Н И Е

« 28 » ноября 2023 года

Дело №1008/23-04

г.Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Романенко А.П., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Главы КФХ Пармакли Т.В. (г.Григориополь, ул.Леваневского, 1, кв.28) о признании недействительным Распоряжения Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (г.Тирасполь, ул.Юности, 53/3) от 01.08.23 года №560/з «О прекращении права аренды земельного участка площадью 48,132 га, кадастровый номер: 40-21-000102 крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Татьяна Васильевна)»,

при участии: заявителя – Пармакли Т.В. лично, представителя Пармакли Т.В. – Нереуцкая С.А. по доверенности от 24/10/2023г №5ч/3-1788; представителей госоргана - Долгушева Ю.А. по доверенности от 06/04/2023г №01-30и/350, Сологуб В.А. по доверенности от 06/04/2023г;

**установил:** Глава КФХ Пармакли Татьяна Васильевна (далее – заявитель) обратилась в Арбитражный суд ПМР с заявлением о признании недействительным Распоряжения Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (далее – Минсельхоз, госорган) от 01 августа 2023 года №560/з «О прекращении права аренды земельного участка площадью 48,132 га, кадастровый номер: 40-21-000102 крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Татьяна Васильевна)» (далее – Распоряжение), обосновав свои требования следующими обстоятельствами.

01.08.23 года госорганом издано Распоряжение № 560/з, согласно которому прекращено право аренды земельного участка площадью 48,132 га – пашня, кадастровый номер: 40-21-000102, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенного в районе села Красная горка Григориопольского района крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Татьяна Васильевна) и расторгнут договор аренды земельным участком. Поводом для издания данного распоряжения послужило то, что глава КФХ Пармакли Т.В. не выполнила мероприятия по борьбе с карантинными объектами в период вегетационного развития, неисполнением требований Предписания об устранении нарушений земельного законодательства ПМР № 21003 от 20.06.23 года в установленный срок, т.е. до 23.06.23 года. С данными утверждениями согласиться нельзя. Так 26.05.23 года в период обследования земельного участка, находящегося в аренде у КФХ (глава Пармакли Т.В.) было установлено, что на земельном участке площадью 48,132 га выявлен карантинный сорняк амброзии полыннолистной. Степень засорения: сорняк занимает 50% площади земельного участка. 15.06.23 года между ООО «Агро Компакт» и КФХ глава Пармакли Т.В. был заключен договор на оказание сельскохозяйственных услуг № 15/06, согласно которого ООО «Агро Компакт» взяло на себя обязательства по опрыскиванию 50 га земельного

участка. 15.06.23 года был составлен акт выполненных работ, подтверждающий опрыскивание земельного участка в количестве 50 га.

20.06.23 года была проведена выездная проверка с целью обследования земельного участка, площадью 48,132 га, используемого КФХ (глава Пармакли Т.В.). В процессе проверки было проведено обследование земельного участка на выявление карантинного сорняка амброзии полыннолистной, в результате которого карантинный сорняк – амброзия полыннолистная выявлен в небольшом количестве, проведенные агрохимические мероприятия по краям поля проведены не должным образом. Степень засорения от 5 до 10%. Приведенные обстоятельства подтверждают тот факт, что земельный участок, площадью 48,132 га был обработан, т.е. были проведены агрохимические мероприятия препаратами «Гелиантекс» и «Виволт».

На основании вышеизложенного, заявитель полагает, что оспариваемое Распоряжение Минсельхоза вынесено в отсутствие на то оснований, предусмотренных ст. п.п. ж) п. 2 ст. 87 ЗК ПМР, 91 ЗК ПМР и просит признать его недействительным.

Госорган требования заявителя не признал по основаниям, изложенным в отзыве. В частности, госорган указал на то, что заявитель не предприняла всех необходимых мероприятий (агротехнических и (или) химических методов борьбы), направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов амброзии полыннолистной и не исполнила предписание об устранении нарушений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики № 210003 от 20 июня 2023 года.

Суд, рассмотрев материалы дела, выслушав объяснения представителя истца, исследовав и оценив представленные доказательства, не усматривает правовых оснований для удовлетворения исковых требований ввиду следующего.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, КФХ (глава Пармакли Т.В.) зарегистрировано в государственном реестре индивидуальных предпринимателей 01/02/2013г за №КФХ-04-2013-54. 02/11/2021г произведена государственная перерегистрация крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с изменением главы и состава КФХ.

Распоряжением Минсельхоза от 28/08/2018 г. № 355/з «О предоставлении в аренду членам крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Русина Нина Ильевна) земельного участка площадью 48,132 га», договора аренды земельного участка от 19/09/2018г № 460 и дополнительного соглашения № 1 от 19/11/2021г, заявителю на праве аренды предоставлен земельный участок площадью 48,132 га - пашня, кадастровый номер 40-21-000102 из категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Красная Горка Григориопольского района.

На основании Приказа Минсельхоза от 03/05/2023г №157 «О проведении обследования земельных участков на предмет соблюдения мер по борьбе, своевременной ликвидации очагов произрастания и предотвращения распространения карантинного сорняка амброзии полыннолистной» 26/05/2023г должностными лицами госоргана проведено обследование предоставленного заявителю земельного участка. По результатам обследования составлен акт, из которого следует, что на находящемся в пользовании заявителя земельном участке выявлен карантинный сорняк амброзия полыннолистная. Степень засорения составляет 50% площади земельного участка. В этой связи, и ввиду наличия признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ст.10.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, 15/06/2023г госорганом в отношении заявителя составлен протокол об административных правонарушениях №000004. По результатам рассмотрения названного протокола 29/06/2023г заявитель Постановлением по делу об административном правонарушении №000004 привлечена к административной ответственности по ст.10.1 К Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в виде административного штрафа. Постановление заявителем не оспорено и исполнено 29/06/2023 главой КФХ добровольно.

20 июня 2023 года, на основании Приказа Минсельхоза от 07/06/2023г №201 «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении крестьянского

(фермерского) хозяйства (глава Пармакли Т.В.)), госорганом проведена выездная проверка с целью обследования земельного участка площадью 48,132 га, кадастровый номер 40-21-000102, в результате которой выявлено, что заявителем ненадлежащим образом проведены агротехнические мероприятия по уничтожению карантинного сорняка амброзии полыннолистной и степень засорения земельного участка составляет от 5 до 10 %. Данное обстоятельство подтверждается также объяснениями представителя заявителя о наличии мест произрастания сорняка на обследуемом земельном участке, которые содержатся в акте внепланового мероприятия по контролю (надзору) от 20/06/2023г № 210003. По результатам проведенного мероприятия по контролю госорганом 20/06/2023г заявителю вынесено Предписание об устранении нарушений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики №210003, которым установлен срок на устранение выявленных нарушений в срок до 23 июня 2023 года.

В целях проверки исполнения Предписания от 20/06/2023г №210003 и на основании Приказа Минсельхоза от 05/07/23г №263 «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Т.В.)» 10/07/23г госорганом проведено обследование предоставленного заявителю земельного участка (акт обследования земельного участка №210008) и 12/07/2023г составлен акт внепланового мероприятия по контролю. Из акта обследования земельного участка от 10/07/2023г №210008 следует, что на предоставленном заявителю земельном участке площадью 48,132 га (пашня), кадастровый номер 40-21-000102, засеянном подсолнечником в фазе развития корзиночка (начало цветения), по всему полю выявлен карантинный сорняк амброзия полыннолистная, который занимает 60 % площади земельного участка. Данное обстоятельство свидетельствует о неисполнении КФХ (глава Пармакли Т.В.) требований предписания о проведении в полном объеме мероприятий по борьбе с карантинными объектами.

28/07/2023г в целях проверки доводов обращения главы КФХ об отсутствии на земельном участке амброзии и ее увядании после проведения обработок средствами борьбы с сорняками, госорганом проведено обследование находящегося в пользовании заявителя земельного участка, о чем составлен акт обследования б/н. Из данного акта следует, что на земельном участке выявлено наличие амброзии полыннолистной высотой 10-20см, а также очаги произрастания в большом количестве и в междурядьях подсолнечника высотой 1-1,5м. Кроме того, по краям земельного участка произведен скос нескольких рядов подсолнечника, на которых также выявлена амброзия полыннолистной высотой 5-10 см. Подтвержденных фактов наличия амброзии полыннолистной в угнетенном состоянии с признаками усыхания не установлено.

В связи с выявленными фактами неосуществления заявителем мероприятий по борьбе с карантинными объектами в период вегетационного развития, а также неисполнением требований Предписания от 20/06/2023г №210003, 01/08/2023г госорганом издано Распоряжение №560/з «О прекращении права аренды земельного участка площадью 48,132 га, кадастровый номер: 40-21-000102 крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Татьяна Васильевна)». Согласно п.1 названного Распоряжения прекращено право аренды КФХ (глава Пармакли Т.В.) земельным участком площадью 48,132 га - пашня, кадастровый номер 40-21-000102, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Красная Горка Григориопольского района, а договор аренды земельного участка от 19/09/2018г № 460 и дополнительного соглашения № 1 от 19/11/2021г – расторгнуты (п.2 Распоряжения).

Как следует из оспариваемого Распоряжения, правовыми основаниями его издания являются положения п.п. ж) п.2 ст.87 и ст.91 Земельного кодекса ПМР.

В соответствии п.п. ж) п.2 ст.87 Земельного кодекса ПМР в случаях, когда в качестве арендодателя земельного участка выступают органы государственной власти, непроведения мероприятий по борьбе с карантинными объектами ежегодно, в период вегетационного развития, является основанием расторжения договора аренды.

Согласно установленного ст. 91 Земельного кодекса ПМР условий и порядка принудительного прекращения прав на земельный участок, при наличии оснований,

предусмотренных п.п. ж) п.2 ст.87 Земельного кодекса ПМР, в отношении соответствующих юридических или физических лиц уполномоченным исполнительным органом государственной власти либо судом устанавливается мера административной ответственности. Одновременно уполномоченным по осуществлению государственного земельного надзора исполнительным органом государственной власти выносится предписание об устранении допущенных нарушений (п.2, п.3 ст.91 ЗК ПМР).

Порядок применения мер ответственности за ненадлежащее землепользование земельными участками сельскохозяйственного назначения определен разделом 4 Приложения к Постановлению Правительства ПМР от 27 декабря 2018 года № 473 «Об утверждении Положения о порядке реализации государственных полномочий в сфере земельного законодательства о надлежащем землепользовании, рациональном, эффективном использовании земельных участков сельскохозяйственного назначения, а также о порядке принудительного прекращения прав на земельные участки сельскохозяйственного назначения», согласно которому:

1) исполнительный орган государственной власти, на который возложена функция государственного земельного контроля (надзора), при наличии достаточных данных о ненадлежащем использовании земельного участка, свидетельствующих о факте совершения административного правонарушения, составляет протокол об административном правонарушении либо принимает решение о необходимости проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении лиц, допустивших нарушения в сфере земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики (пункт 13);

2) по результатам проведенного мероприятия по контролю (надзору) лицам, допустившим нарушения в сфере земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, исполнительным органом государственной власти, на который возложена функция государственного земельного контроля (надзора), в случаях, установленных статьей 91 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, выдается предписание об устранении выявленных нарушений и принимается решение о применении мер административной ответственности (пункт 15).

Принудительное прекращение прав на земельный участок по основаниям, предусмотренным частью первой пункта 3 статьи 91 Земельного кодекса ПМР, осуществляется в случае неустранения фактов ненадлежащего использования земельного участка в установленный предписанием срок (ч.5 п.3 ст.91 ЗК ПМР).

Как установлено в судебном заседании, заявитель привлечен к административной ответственности за нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками, выраженное в непроведении крестьянским (фермерским) хозяйством (глава Пармакли Т.В.) мероприятий по ликвидации и локализации очагов амброзии полыннолистной и недопущению ее распространения по статье 10.1 КоАП ПМР. Одновременно с этим КФХ (глава Пармакли Т.В.) вынесено Предписание об устранении нарушений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики № 210003 от 20/06/2023г, со сроком исполнения до 23/06/2023г. Проведенным внеплановым мероприятием по контролю (надзору) на предмет исполнения Предписания об устранении нарушений земельного законодательства Приднестровской Молдавской Республики от 20 июня 2023 года № 210003 установлено неисполнение КФХ (глава Пармакли Т.В.) требований предписания о проведении в полном объеме мероприятий по борьбе с карантинными объектами. Более того, по обращению заявителя 28/07/2023г госорганом проведено дополнительное обследование земельного участка и выявлено наличие амброзии полыннолистной и, напротив, не выявлено наличия амброзии полыннолистной в угнетенном состоянии с признаками усыхания. Таким образом, оспариваемое Распоряжение издано госорганом при наличии установленных п.п. ж) п.2 ст.87 и ст.91 Земельного кодекса ПМР оснований и с соблюдением порядка прекращения договора аренды и прав на земельный участок.

Доводы заявителя об осуществлении мероприятий по ликвидации очагов амброзии, со ссылкой на договор на оказание сельскохозяйственных услуг №15/06 и акт выполненных работ, подтверждающий опрыскивание земельного участка, от 15/06/2023г, суд отклоняет

ввиду следующего. Согласно пункта 8 Плана мероприятий по профилактике появления и борьбе с амброзией полыннолистной, утвержденного Распоряжением Правительства ПМР от 21/02/2020г № 100р, все юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которым предоставлены земельные участки соответствующей категории в пользование (аренду) обязаны проводить мероприятия по ликвидации очагов амброзии полыннолистной (агротехническими и (или) химическими методами) ежегодно в период вегетации. Соответственно, использование только одного (химического) метода, при фактическом отсутствии результата его использования, свидетельствует о непринятии заявителем всех необходимых и разумных мер для исполнения обязанности землепользователя по проведению мероприятий ликвидации очагов амброзии полыннолистной.

Подпункт а-2) пункта 1 статьи 16 Земельного кодекса ПМР прекращение права на земельные участки в случаях, оговоренных настоящим Кодексом, относит к компетенции республиканского органа государственного управления, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений.

В соответствии с подпунктом 7) подпункта ж) пункта 7 Положения о Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10/08/2017г № 200, Минсельхоз предоставляет и прекращает права на земельные участки в соответствии с действующим законодательством в пределах установленной компетенции.

В силу пункта г) статьи 11-1 Земельного кодекса ПМР к компетенции Правительства Приднестровской Молдавской Республики в области регулирования земельных отношений относится отнесение земель к ведению республиканского органа государственной власти, государственных администраций городов (районов) и ведению органов местного самоуправления, утверждение перечня таких земель.

Согласно Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28/04/2017г № 89 «Об утверждении перечня земель Приднестровской Молдавской Республики, отнесенных к ведению республиканских органов государственной власти и ведению местных органов власти» и Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2017 года № 90 «О разграничении полномочий между республиканскими органами государственной власти и местными органами власти по предоставлению (прекращению) прав пользования земельными участками и переводу земель из одной категории в другую» Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР вправе принимать решения о прекращении права пользования земельным участком сельскохозяйственного назначения площадью менее 100 га.

Таким образом, оспариваемое распоряжение издано госорганом в пределах определенной законодательством компетенции.

Частью первой пункта 6 статьи 91 Земельного кодекса ПМР предусмотрено, что при несогласии арендатора с решением о прекращении прав на земельный участок они вправе заявить об этом органу, принявшему решение, в пятнадцатидневный срок со дня вручения им копии этого решения.

Из материалов дела следует, что оспариваемое Распоряжение направлено в порядке п.5 ст.91 Земельного кодекса ПМР 02 августа 2023 года в адрес главы КФХ Пармакли Т.В. заказным письмом с уведомлением. Письмом от 15/08/2023г №15-08/2023 КФХ (глава Пармакли Т.В.) заявило о несогласии с принятым решением о прекращении прав на земельный участок. Согласно части второй пункта 6 статьи 91 Земельного кодекса ПМР при несогласии арендатора с решением о прекращении прав на земельный участок органы, принявшие данное решение, могут предъявить требование о принудительном прекращении прав на земельный участок в судебном порядке. В этом случае исполнение принятого решения не производится. Государственная регистрация прекращения прав на землю не производится до вступления в силу решения суда. При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности оспариваемым Распоряжением не нарушены.

Согласно п.3 ст.130-13 АПК ПМР в случае если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей, соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

На основании изложенного суд отказывает в удовлетворении требований заявителя.

По правилам ст.84 АПК ПМР расходы по оплате государственной пошлины подлежат отнесению на заявителя, но поскольку таковая уплачена им при обращении в суд в полном объеме, государственная пошлина по делу не взыскивается.

Руководствуясь ст.ст. 113- 116, 122, 130-13, АПК ПМР Арбитражный суд ПМР

решил:

Требование Главы крестьянского (фермерского) хозяйства Пармакли Татьяны Васильевны (рег.№КФХ-04-2013-54) о признании недействительным Распоряжения Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики №560/з от 01 августа 2023 года «О прекращении права аренды земельного участка площадью 458,132 га, кадастровый номер: 40-21-000102 крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Пармакли Татьяна Васильева)» как не соответствующего положениям подпункта ж) пункта 2 статьи 87, статьи 91 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в течении 15 дней в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Судья Арбитражного суда  
Приднестровской Молдавской Республики

А.П. Романенко