

исх. № _____

от «___» _____ 20__ г.



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

3300, г. Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

**ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Р Е Ш Е Н И Е**

21 августа 2023 года

Дело № 702/23-09

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Шевченко А. А., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (г. Тирасполь, пер. Днестровский, 3) о привлечении к административной ответственности общества с ограниченной ответственностью «Медавторитет» (г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 22),

при участии в судебном заседании представителей заявителя – Матрюк Я. В. по доверенности от 2 августа 2023 года № 01.1-14/8576, Цушко Е. С. по доверенности от 9 января 2023 года № 01.1-14/2;

в отсутствие представителя ООО «Медавторитет», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте судебного заседания (почтовое извещение от 13 июля 2023 года № 3/209),

разъяснив права и обязанности, предусмотренные статьей 25 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – АПК ПМР), при отсутствии отводов составу суда,

УСТАНОВИЛ:

Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (далее – заявитель, министерство) обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Медавторитет» (далее – ООО «Медавторитет», общество) к административной ответственности, предусмотренной пунктом 3 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР).

Определением Арбитражного суда ПМР от 13 июля 2023 года заявление принято к производству, судебное заседание назначено на 8 августа 2023 года. Определением Арбитражного суда ПМР от 8 августа 2023 года рассмотрение дела отложено на 21 августа 2023 года по основаниям, указанным в соответствующем судебном акте.

В состоявшемся в назначенное время судебном заседании Арбитражным судом в порядке статьи 104 АПК ПМР установлена неявка ООО «Медавторитет». При этом, как следует из материалов дела, копия определения Арбитражного суда от 13 июля 2023 года, направлена в его адрес в соответствии с положениями пункта 1, части первой пункта 3 статьи 102-1, части первой пункта 1 статьи 102-2 АПК ПМР. Однако данная корреспонденция возвращена организацией почтовой связи в суд по причине её невостребования (почтовое извещение от 13 июля 2023 года № 3/209).

Применяя к данным обстоятельствам подпункт б) пункта 2 статьи 102-3 АПК ПМР, Арбитражный суд оценивает извещение лица, привлекаемого к административной ответственности, как надлежащее. Следовательно, неявка ООО «Медавторитет» в силу пункта 3 статьи 130-16 во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 108 АПК ПМР не является препятствием для рассмотрения дела.

Дело рассмотрено по существу в судебном заседании 21 августа 2023 года, в котором в соответствии со статьей 122 АПК ПМР объявлена резолютивная часть решения, полный текст судебного решения изготовлен 28 августа 2023 года.

Требования **министерства** мотивированы следующими обстоятельствами.

Министерством здравоохранения ПМР, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения ПМР от 05 июня 2023 года № 434-ОД «О проведении внепланового мероприятия по контролю в отношении ООО «Медавторитет» проводилось внеплановое контрольное мероприятие на предмет соблюдения обязательных лицензионных условий и требований при осуществлении медицинской деятельности в отношении общества.

В ходе проведения мероприятия по контролю в отношении ООО «Медавторитет», расположенного по адресу: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 22, проводимого на основании Приказа Министерства здравоохранения ПМР от 5 июня 2023 года № 434-ОД «О проведении внепланового мероприятия по контролю в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медавторитет»; Приказа Министерства здравоохранения ПМР от 13 июня 2023 года № 463-ОД «О внесении дополнений в Приказ Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2023 года № 434-ОД «О проведении внепланового мероприятия по контролю в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медавторитет», 12 июня 2023 года установлено, что ООО «Медавторитет» осуществляет частную медицинскую деятельность по подвиду «Стоматология, ортодонтия», в отсутствие лицензии на данный подвид медицинской деятельности.

Данный факт подтверждается фотоснимками журнала регистрации пациентов с отметками об оказании ортодонтических стоматологических услуг, а также объяснением директора ООО «Медавторитет» Васянович С.А. от 15 июня 2023 года.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении требования подпункта б) пункта 2 статьи 8 Закона ПМР «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», регламентирующего, что субъекты частной медицинской деятельности обязаны осуществлять только указанные в лицензии виды медицинской деятельности.

Ввиду наличия признаков административного правонарушения, и.о. начальника отдела по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении отдельных видов деятельности Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Матрюк Я. В. 4 июля 2023 года был составлен административный протокол по пункту 3 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в отношении юридического лица – ООО «Медавторитет».

С учетом изложенного, а также иных доводов заявления и дополнительных письменных пояснений, заявитель просил суд привлечь ООО «Медавторитет» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, и подвергнуть данное лицо наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции указанной нормы.

ООО «Медавторитет» не воспользовалось правом на представление отзыва, предусмотренным статьей 98 АПК ПМР, явку представителя в судебное заседание не обеспечило.

Арбитражный суд, рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, приходит установленными следующие обстоятельства.

Министерством здравоохранения ПМР на основании Приказа Министерства здравоохранения ПМР от 5 июня 2023 года № 434-ОД «О проведении внепланового мероприятия по контролю в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медавторитет»; Приказа Министерства здравоохранения ПМР от 13 июня 2023 года № 463-ОД «О внесении дополнений в Приказ Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2023 года № 434-ОД «О проведении внепланового мероприятия по контролю в отношении общества с ограниченной

ответственностью «Медавторитет» проведено внеплановое мероприятие по контролю в отношении ООО «Медавторитет».

Как установлено в ходе проведенного внепланового мероприятия по контролю и следует из акта мероприятия по контролю от 4 июля 2023 года, ООО «Медавторитет» осуществляет частную медицинскую деятельность по подвиду «Стоматология, ортодонтия», в отсутствие лицензии на данный подвид медицинской деятельности. Данный факт подтверждается фотоснимками журнала регистрации пациентов с отметками об оказании ортодонтических стоматологических услуг, а также объяснением директора ООО «Медавторитет» Васянович С.А. от 15 июня 2023 года, копии которых имеются в материалах дела.

В материалах дела также имеется копия лицензии серии АЮ № 0024338, выданной ООО «Медавторитет» 27 декабря 2019 года, сроком действия до 27 декабря 2024 года, на осуществление таких видов деятельности, как «Стоматология: терапевтическая, ортопедическая. Рентгенология».

При этом, согласно подпункту 39) пункта 3 Приказа Министерства здравоохранения ПМР от 5 июня 2012 года № 284 «Об утверждении Перечня подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в Приднестровской Молдавской Республике», медицинская деятельность по подвиду «Стоматология» подразделяется на:

- а) общей практики;
- б) ортодонтия;
- в) ортодонтия детская;
- г) ортопедия;
- д) терапевтическая;
- е) терапевтическая детская;
- ж) хирургическая;
- з) хирургическая детская;
- и) профилактическая;
- к) зуботехническая лаборатория.

Таким образом, суд приходит к выводу об осуществлении ООО «Медавторитет» по подвиду «Стоматология, ортодонтия» в отсутствие лицензии на данный подвид медицинской деятельности.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении требования подпункта б) пункта 2 статьи 8 Закона ПМР «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», регламентирующего, что субъекты частной медицинской деятельности обязаны осуществлять только указанные в лицензии виды медицинской деятельности.

Ввиду наличия признаков административного правонарушения, и.о. начальника отдела по контролю за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении отдельных видов деятельности Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики Матрюк Я. В. 4 июля 2023 года был составлен административный протокол по пункту 3 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в отношении юридического лица – ООО «Медавторитет».

Вместе с тем, при проверке события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, суд приходит к выводу о ненадлежащей квалификации заявителем правонарушения, совершенного обществом.

Так, пункт 3 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает наступление ответственности за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности. Объективная сторона правонарушения выражается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом. Субъектами данного правонарушения являются индивидуальные предприниматели, должностные и юридические лица.

В то же время, как установлено судом и следует из материалов дела, ООО «Медавторитет» осуществляло предпринимательскую деятельность без лицензии по

подвиду «Стоматология, ортодонтия», данное деяние образует административное правонарушение, ответственность за которое установлена пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Пункт 2 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности. Объективная сторона правонарушения заключается в осуществлении предпринимательской деятельности в отсутствие специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна). Субъектами данного правонарушения являются лицо, осуществляющее подлежащую лицензированию предпринимательскую деятельность. Субъективная сторона заключается в том, что лицо, осуществляющее подлежащую лицензированию предпринимательскую деятельность, не проявил ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима при осуществлении указанной деятельности.

Пунктом 11 Разъяснения Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» предусмотрено, что в случае, если заявление административного органа о привлечении к административной ответственности или протокол об административном правонарушении содержат неправильную квалификацию совершенного правонарушения, суд вправе принять решение о привлечении к административной ответственности в соответствии с надлежащей квалификацией. При этом указанное в протоколе событие правонарушения и представленные доказательства должны быть достаточными для определения иной квалификации противоправного деяния.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о необходимости квалификации рассматриваемого правонарушения ООО «Медавторитет» в соответствии с пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР. В дополнительных письменных пояснениях Министерство здравоохранения ПМР признало факт ненадлежащей квалификации административного правонарушения.

Поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 23.1 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР, совершенные юридическими лицами, рассматривают судьи арбитражных судов, министерство правомерно обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении ООО «Медавторитет» к административной ответственности.

Согласно пункту 1 статьи 130-14 АПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным указанным Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 названного Кодекса и КоАП ПМР.

В соответствии с пунктом 6 статьи 130-16 АПК ПМР при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд на судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, вынесено постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении (постановления прокурора) и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол (постановление), а также определяет меры административной ответственности.

При этом, пунктом 5 названной статьи процессуального закона определено, что по делам о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств,

послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении, не может быть возложена на лицо, привлекаемое к административной ответственности.

В силу пункта 1 статьи 45 АПК ПМР каждое лицо, участвующее в деле, должно доказывать те обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Полномочия сотрудника министерства на составление протокола по пункту 2 статьи 14.1 КоАП ПМР установлены пунктом 2 статьи 29.4 КоАП ПМР, в соответствии с которым протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 4 статьи 14.1, статьей 19.22 настоящего Кодекса, вправе составлять должностные лица исполнительных органов государственной власти, структурных подразделений, а также иных государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, в пределах компетенции соответствующего органа.

Нарушений порядка составления протокола, гарантированных КоАП ПМР процессуальных прав юридического лица, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Гражданского кодекса ПМР предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Пунктом 1 статьи 50 Гражданского кодекса ПМР установлено, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона ПМР «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» частная медицинская деятельность осуществляется на основании лицензии. В силу подпункта б) пункта 2 статьи 8 названного закона субъекты частной медицинской деятельности обязаны осуществлять только указанные в лицензии виды медицинской деятельности.

Факт осуществления ООО «Медавторитет» частной медицинской деятельности по подвиду «Стоматология, ортодонтия» без наличия лицензии подтверждается имеющимися в материалах дела письменными доказательствами.

Таким образом, суд считает, что министерство представило достаточные доказательства, подтверждающие совершение ООО «Медавторитет» административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП ПМР юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд находит обоснованными доводы министерства о том, что ООО «Медавторитет» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3.1 КоАП ПМР административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях восстановления социальной справедливости и воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Оснований для применения статьи 2.16 КоАП ПМР и освобождения ООО «Медавторитет» от административной ответственности у суда не имеется, соответствующие основания обществом не представлены.

Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП ПМР при назначении административного наказания юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица или индивидуального предпринимателя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Наличие смягчающих или отягчающих административную ответственность обстоятельств судом не установлено.

Санкция пункта 2 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность юридических лиц за указанное выше правонарушение в виде административного штрафа в размере от 1 200 до 1 500 РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой.

С учетом характера совершенного правонарушения, а также приведенных обстоятельств, суд находит соразмерным и соответствующим целям административного наказания, предусмотренным статьей 3.1 КоАП ПМР, назначение ООО «Медавторитет» наказания, предусмотренного санкцией пункта 2 статьи 14.1 КоАП ПМР, в виде административного штрафа в размере 1 200 РУ МЗП, что составляет 22 080 рублей ПМР.

Оснований для назначения дополнительного административного наказания, предусмотренного санкцией пункта 2 статьи 14.1 КоАП ПМР, суд не усматривает.

Арбитражный суд ПМР, руководствуясь статьями 14.1, 23.1, 27.1, 30.18 КоАП ПМР, статьями 113-116, 122, 130-17 АПК ПМР,

РЕШИЛ:

1. Заявленное требование Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики удовлетворить.

2. Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Медавторитет» (местонахождение: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, д. 22, зарегистрированное в качестве юридического лица в государственном реестре юридических лиц 8 ноября 2007 года, регистрационный номер 01-023-4637) к административной ответственности на основании пункта 2 статьи 14.1 КоАП ПМР и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 1 200 РУ МЗП, что составляет 22 080 рублей ПМР.

Порядок уплаты и реквизиты для перечисления штрафа:

100% в республиканский бюджет на р/с 2181000001110000 код 2071800

В случае непредставления ООО «Медавторитет» в порядке пункта 4 статьи 33.2 КоАП ПМР документа, свидетельствующего об уплате в порядке статьи 33.2 КоАП ПМР административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу настоящего решения, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения, копия решения будет направлена судебному исполнителю в порядке пункта 5 статьи 33.2 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня его принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

**Судья Арбитражного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Шевченко А. А.