

исх. № _____

от «___» _____ 20___ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕШЕНИЕ

«15» июня 2023 года

Дело № 616/23-10

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Сливка Р.Б., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, г. Тирасполь, ул. Манойлова, 68, о привлечении к административной ответственности по пункту 3 статьи 14.1 КоАП ПМР Общества с ограниченной ответственностью «Консалт-Центр», г. Бендеры, ул. Пионерская, д. 3, кв. 124, при участии:

от заявителя: не явился, извещен (запись о получении определения в журнале 01-18 регистрации исходящей корреспонденции (переписка) за № 4152 30 мая 2023 года),
от лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении: Безман М.А. – руководитель ООО «Консалт-Центр»,

УСТАНОВИЛ:

Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики (далее – заявитель, МВД ПМР) обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Консалт-Центр» (далее – ООО «Консалт-Центр», Общество) к административной ответственности, предусмотренной пунктом 3 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР).

Определением Арбитражного суда ПМР от 30 мая 2023 года заявление принято к производству и судебное заседание назначено на 15 июня 2023 года.

Требования заявителя мотивированы следующими обстоятельствами.

МВД ПМР проводилась проверка деятельности ООО «Консалт-Центр» на основании обращения Прокуратуры г. Бендеры, в котором содержалась информация о нарушении ООО «Консалт-Центр» лицензионных требований и условий.

В рамках проведенной МВД ПМР проверки установлено, что ООО «Консалт-Центр» в период с 01.10.2022 года по 11.02.2023 года на территории ПМР, в г. Бендеры, осуществляло предпринимательскую деятельность, а именно лицензируемую деятельность по предоставлению гражданам ПМР услуг по их трудоустройству за пределами ПМР с нарушением условий, предусмотренных лицензией серии АЮ № 0025543 от 29 июня 2022 года, а именно с нарушением условий и требований, регламентированных подпунктами а), в), г) пункта 14 Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР, утвержденного Постановлением Правительства ПМР от 11 июня 2020 года № 199 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской

Молдавской Республики», чем совершило правонарушение, за которое пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность, о чем 24 мая 2023 года составлен в отношении ООО «Консалт-Центр» протокол об административном правонарушении.

С учетом изложенного, заявитель просит суд привлечь к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР ООО «Консалт-Центр» и подвергнуть данное юридическое лицо административному наказанию в виде административного штрафа в пределах санкции пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР.

ООО «Консалт-Центр» не воспользовалось правом на предоставление отзыва, предусмотренным статьей 98 АПК ПМР. В судебном заседании руководитель ООО «Консалт-Центр» Безман М.А. признала факт совершения административного правонарушения, впредь обязуется не совершать нарушений законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.

Суд, рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав пояснения представителя лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении лиц, находит установленными следующие обстоятельства.

В адрес Министерства внутренних дел ПМР поступило письмо Прокуратуры г. Бендеры (исх. № 01-08/20 от 21.03.2023 года), в котором содержалась информация о нарушении ООО «Консалт-Центр» лицензионных требований и условий.

В рамках проведенной МВД ПМР проверки было установлено, что ООО «Консалт-Центр» осуществляет деятельность по предоставлению гражданам ПМР услуг по их трудоустройству за пределами ПМР. Директором и учредителем согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 22.05.2023 года является Безман Мария Александровна, дата регистрации ООО «Консалт-Центр» 26.04.2022 года. Одновременно с этим учредителем является Бельк Игорь Петрович, взнос в уставной капитал 50 %, как и у Безман М.А.

Согласно выписке из Единого государственного реестра лицензий ООО «Консалт-Центр» является обладателем лицензии серии АЮ № 0025543 на вид деятельности: по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР. Дата выдачи лицензии - 29.06.2022 года, срок действия - до 29.06.2027 года. Согласно вышеуказанной лицензии ООО «Консалт-Центр» осуществляет свою деятельность по следующим адресам: г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 110 (бут. № 23 в ТЦ «Тирасполь»); г. Бендеры, ул. Суворова, 16; г. Дубоссары, ул. Ленина, 91 «В».

Подпунктом а) пункта 14 Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР, утвержденного Постановлением Правительства ПМР от 11 июня 2020 года № 199 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики» (далее - Положение), предусмотрено наличие в штатном расписании лицензиата работников, имеющих высшее профессиональное образование, стаж работы в области трудоустройства за рубежом или содействия занятости населения в ПМР не менее одного года, а также наличие у руководителя лицензиата высшего профессионального образования и стажа работы в области по трудоустройству за рубежом или туризма не менее двух лет.

Однако в результате проведенной проверки установлено, что в период с 01.10.2022 года по 11.02.2023 года, в штатном расписании ООО «Консалт-Центр» отсутствовали сотрудники, одновременно имеющие высшее профессиональное образование и стаж работы в области трудоустройства за рубежом или занятости населения не менее одного года. Опрошенный директор ООО «Консалт-Центр» пояснил, что с 01.10.2022 года в ООО «Консалт-Центр» отсутствовали сотрудники, имеющие высшее образование и стаж работы в области трудоустройства граждан ПМР за пределами ПМР или в сфере занятости населения более одного года. Данный период длился вплоть до 11.02.2023 года, когда на работы была

принята Дрига И.В., которая имела высшее образование и стаж работы в области содействия занятости населения в ПМР (ранее работала в отделе кадров) более одного года.

Таким образом, ООО «Консалт-Центр» в вышеуказанный период не соответствовало лицензионным требованиям, предъявляемым подпунктом а) пункта 14 Положения.

Одновременно с этим, в рамках проверки установлено, что в ООО «Консалт-Центр» отсутствуют документы, подтверждающие подписание гражданами, которым была оказана услуга по трудоустройству за пределами ПМР, рабочего предложения, в котором должна содержаться информация об иностранном нанимателе, и существенных условиях труда. В свою очередь договоры о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя, которые ООО «Консалт-Центр» заключает с гражданами, изъявившими желание трудоустроиться за пределами ПМР, не содержат в себе вышеуказанную информацию об иностранном нанимателе, что нарушает лицензионные требования, предусмотренные подпунктом г) пункта 14 Положения.

Установлено, что ООО «Консалт-Центр» имеет договоры о сотрудничестве (партнерстве) с иностранными нанимателями, а именно: «STAFFRENT», «AVANTRE HR Sp. z.o.o.», «AVANTRE CONSTRUCTION ENGINEERING Sp.z o.o.», «BVK_PORTAL», «BOTIF Sp z o.o.», «FAST SERVICE SP Z O O», «SIA Staffrent». Однако тексты вышеуказанных договоров носят унифицированный и обобщенный, шаблонный характер, и не содержат в себе сведений, указанных в подпункте в) пункта 14 Положения, что также является нарушением предъявляемых лицензионных требований.

Одновременно с этим в ходе проверки установлено, что ранее ООО «Консалт-Центр» помимо предоставления услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами ПМР, предоставлял услуги, связанные с получением рабочей визы в иностранном государстве. При этом ООО «Консалт-Центр» с гражданином заключался договор, который по своей правовой природе также не отражал предмета договора и сущности, предоставляемой ООО «Консалт-Центр» услуги, являясь по своему содержанию идентичным договору о содействии в трудоустройстве у иностранного нанимателя. В дальнейшем в ходе проверки договор об оказании услуг по получению рабочей визы ООО «Консалт-Центр» был изменен с учетом фактического предмета договора и особенностей предоставляемой услуги.

Таким образом, ООО «Консалт-Центр» в период с 01.10.2022 года по 11.02.2023 года на территории ПМР, в г. Бендеры, осуществляло предпринимательскую деятельность, а именно лицензируемую деятельность по предоставлению гражданам ПМР услуг по их трудоустройству за пределами ПМР с нарушением условий, предусмотренных лицензией серии АЮ № 0025543 от 29 июня 2022 года, а именно с нарушением условий и требований, регламентированных подпунктами а), в), г) пункта 14 Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР, утверждённого Постановлением Правительства ПМР от 11 июня 2020 года № 199 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики», чем совершило правонарушение, за которое пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность.

В связи с чем, о/у отдела БКиДП УБЭПиК МВД ПМР лейтенантом милиции Шевченко А.А. был составлен административный протокол по пункту 3 статьи 14.1 КоАП ПМР № 14741 от 24 мая 2023 года в отношении ООО «Консалт-Центр», в присутствии его законного представителя.

Поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 23.1 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренные пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, совершенные индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами рассматривают судьи арбитражных судов, МВД ПМР обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении ООО «Консалт-Центр» к административной ответственности.

Согласно пункту 1 статьи 130-14 АПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, отнесенные законом к подсудности арбитражного суда, рассматриваются по общим

правилам искового производства, предусмотренным указанным Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 названного Кодекса и КоАП ПМР.

В соответствии с пунктом 6 статьи 130-16 АПК ПМР при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд на судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, вынесено постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении (постановления прокурора) и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол (постановление), а также определяет меры административной ответственности.

При этом, пунктом 5 названной статьи процессуального закона определено, что по делам о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении, не может быть возложена на лицо, привлекаемое к административной ответственности.

В силу пункта 1 статьи 45 АПК ПМР каждое лицо, участвующее в деле, должно доказывать те обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений.

Полномочия сотрудника административного органа на составление протокола по пункту 3 статьи 14.1 КоАП ПМР установлены подпунктом г) пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР. Нарушений порядка составления протокола, гарантированных КоАП ПМР процессуальных прав индивидуального предпринимателя, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено.

Пункт 3 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности. Объективная сторона правонарушения заключается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Субъектами данного правонарушения являются лицо, осуществляющее подлежащую лицензированию предпринимательскую деятельность. Субъективная сторона заключается в том, что лицо, осуществляющее лицензируемый вид деятельности, не проявил ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима при осуществлении указанной деятельности.

Пунктом 1 статьи 50 Гражданского кодекса ПМР установлено, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности установлен Законом ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности».

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых является опасным для жизни и здоровья неограниченного круга лиц, не участвующих в их осуществлении, может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне и безопасности государства, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием (статья 4 Закона).

Статьей 2 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности», определены основные понятия, используемые в настоящем Законе, в частности:

а) лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида предпринимательской деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю;

б) лицензируемый вид деятельности - вид предпринимательской деятельности, на осуществление которого на территории Приднестровской Молдавской Республики требуется получение специального разрешения в соответствии с настоящим Законом.

г) лицензионные требования и условия - совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Порядок лицензирования деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики определен Положением о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, утверждённым Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2020 года № 199 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики».

Согласно пункту 14 названного Положения, при осуществлении лицензируемой деятельности по трудоустройству за рубежом обязательными лицензионными условиями и требованиями являются:

а) наличие в штатном расписании лицензиата работников, имеющих высшее профессиональное образование, стаж работы в области трудоустройства за рубежом или содействия занятости населения в Приднестровской Молдавской Республике не менее 1 (одного) года, а также наличие у руководителя лицензиата (руководителя структурного подразделения, осуществляющего деятельность по трудоустройству за рубежом) высшего профессионального образования и стажа работы в области деятельности по за рубежом или туризма не менее 2 (двух) лет;

в) наличие у лицензиата соглашения о совместной деятельности с иностранным работодателем или иностранной посреднической организацией, в котором должно быть отражено в том числе:

- условия приема на работу, прекращения трудовой деятельности, продолжительность и характер трудоустройства (п/п 4);

- должность, специальность или профессия, по которой будет выполняться работа, размер оплаты труда, продолжительность рабочего времени и времени отдыха, условия труда, порядок встречи в иностранном государстве и проезда к месту работы и проживания, условия медицинского страхования граждан (срок, способ оплаты) (п/п 5).

Факт осуществления предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных лицензией серии АЮ № 0025543 от 29 июня 2022 года, а именно с нарушением условий и требований, регламентированных подпунктами а), в), пункта 14 Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, подтверждается имеющимися в материалах дела письменными доказательствами: письмо Прокуратуры г. Бендеры исх. № 01-08/20 от 21.03.2023 года; объяснениями директора ООО «Консалт-Центр» от 20 апреля 2023 года и от 24 мая 2023 года; договорами о сотрудничестве (партнерстве) с иностранными нанимателями: «STAFFRENT», «AVANTRE HR Sp. z.o.o.», «AVANTRE CONSTRICTION ENGINEERING Sp.z o.o.», «BVK_PORTAL», «BOTIF Sp z o.o.», «FAST SERVICE SP Z O O», «SIA Staffrent»; протоколом об административном правонарушении № 14741 от 24 мая 2022 года. Названный факт не отрицается ООО «Консалт-Центр».

Таким образом, суд считает, что административный орган представил достаточные доказательства, подтверждающие совершение ООО «Консалт-Центр» административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Вместе с тем, суд отклоняет доводы заявителя о нарушении ООО «Консалт-Центр» лицензионных требований, предусмотренных подпунктом г) пункта 14 Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, поскольку таковые не содержат требований о наличии в

содержании договора заключаемого с гражданином, изъявившим желание трудоустроиться за пределами ПМР, информации об иностранном нанимателе.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП ПМР юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд приходит к выводу о том, что ООО «Консалт-Центр» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3.1 КоАП ПМР административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях восстановления социальной справедливости и воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Санкция пункта 2 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность юридических лиц за указанное выше правонарушение в виде административного штрафа в размере от 900 до 1 200 РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового.

Согласно пункту 3 статьи 4.1 КоАП ПМР при назначении административного наказания юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица или индивидуального предпринимателя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

В качестве обстоятельств смягчающих административную ответственность, судом признается признание ООО «Консалт-Центр» факта совершения административного правонарушения (пункт 2 статьи 4.2 КоАП ПМР).

Из материалов дела следует, что ранее ООО «Консалт-Центр» к административной ответственности не привлекалось. Доказательств обратному в материалы дела не представлено.

С учетом характера совершенного правонарушения, а также приведенных обстоятельств, суд находит соразмерным и соответствующим целям административного наказания, предусмотренным статьей 3.1 КоАП ПМР, назначение ООО «Консалт-Центр», наказания, предусмотренного санкцией пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, в виде административного штрафа в размере 900 РУ МЗП, что составляет 16 560,00 рублей ПМР.

Оснований для назначения дополнительного административного наказания, предусмотренного санкцией пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, суд не усматривает.

Арбитражный суд ПМР, руководствуясь пунктом 2 статьи 14.1, статьями 23.1, 27.1, 30.18 КоАП ПМР, статьями 113-116, 122, 130-17 АПК ПМР,

РЕШИЛ:

1. Заявленное требование МВД ПМР удовлетворить.
2. Привлечь ООО «Консалт-Центр» (место нахождения: г. Бендеры, ул. Пионерская, д. 3, кв. 124, дата регистрации 26 апреля 2022 года, регистрационный номер 02-023-5053) к административной ответственности на основании пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР и наложить на него административный штраф в размере 900 РУ МЗП, что составляет 16 560,00 рублей ПМР.

Порядок уплаты и реквизиты для перечисления штрафа:

100% суммы штрафа в республиканский бюджет на текущий счет 2181000001110000, код 2070500.

В случае непредставления ИПБОЮЛ ООО «Консалт-Центр» в порядке п. 4 ст. 33.2 КоАП ПМР документа, свидетельствующего об уплате в порядке ст. 33.2 КоАП ПМР административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу настоящего решения, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения, копия решения будет направлена судебному исполнителю в порядке п. 5 ст. 33.2 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней после принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда ПМР.

Судья

Р.Б. Сливка