

исх. № _____

от «___» _____ 20___ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07
Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

Р Е Ш Е Н И Е

« 26 » апреля 2023 г.

Дело № 205/23-06

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Т.И. Цыганаш, рассмотрев заявление Главы крестьянского (фермерского) хозяйства Ирины Валерьевны Гайдей (Каменский район, с. Слобода-Рашково, ул. Ленина, д.6) к Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (г. Тирасполь, ул. Юности, 58/3) о признании ненормативного акт недействительным, в присутствии представителей:

- И.В. Гайдей – С.М. Дынула по доверенности от 27 февраля 2023 года,
- Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР – В.А. Сологуб по доверенности от 06 апреля 2023 года, Ю.А. Долгушевой по доверенности от 6 апреля 2023 года,
в отсутствие заинтересованного лица – Т.Д. Косован (Каменский район, с. Рашков, ул. Заречная, дом 29),

У С Т А Н О В И Л:

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства Ирина Валерьевна Гайдей (далее – заявитель, Глава КФХ, И.В. Гайдей) обратилась в Арбитражный суд 1 марта 2023 года с заявлением к Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (далее – Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов, государственный орган) о признании ненормативного акт недействительным. После устранения выявленных нарушений определением от 3 марта 2023 года заявление принято к производству арбитражного суда. По мотивам, изложенным в определении от 30 апреля 2023 года, к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечена Глава КФХ Косован Татьяна Дмитриевна, неявка которой при надлежащем извещении не препятствует рассмотрению дела по существу. Дело рассмотрено в судебном заседании, состоявшемся 26 апреля 2023 года, в котором в порядке статьи 122 АПК ПМР оглашена резолютивная часть судебного акта.

В ходе рассмотрения дела **представитель И.В. Гайдей** просил признать недействительным Распоряжение от 02 декабря 2022 года № 868/з «О прекращении права аренды членов крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Гайдей Ирина Валерьевна) земельным участком площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенным в районе села Слобода-Рашково Каменского района, а также «о расторжении договора аренды земельного участка от 31 мая 2019 года № 263, заключенный между Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР и главой крестьянского (фермерского) хозяйства Гайдей Ириной Валерьевной» принятое и.о. министра сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, как не

соответствующее положениям Земельного кодекса ПМР», представив к заявлению доводы в его обоснование, суть которых сводится к следующему.

1. Министерство, понимая, что собранный в последний год (2022 год) урожай не является ниже средних показателей по республике, решило включить в период снижения фактической урожайности не последние два года (2021 год и 2022 год), как этого требует норма подпункта б) пункта 2 статьи 87 Земельного кодекса ПМР, а 2021 и 2020, из которых 2020 год не входит в последние два года.

2. В 2020 году, при том, что он не входит в последние два года, следует констатировать наличие неблагоприятных погодных условий, приведших к гибели и повреждению части посевов сельскохозяйственных культур в 2020 году. Свидетельством этому является принятие Закона ПМР «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики ПМР» (статьи 7-1, 7-2, 7-3).

Следовательно, невысокая урожайность в 2020 году вызвана ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности в 2020 году, в связи с чем на основании подпункта б) пункта 2 статьи 87 Земельного кодекса ПМР не урожайность за 2020 год, вызванная природными условиями, не позволяла включать 2020 год как основание для прекращения прав на участок.

Оспариваемым решением у КФХ-07-2015-104 изъят предоставленный в аренду земельный участок, предназначенный для использования в сельскохозяйственном производстве, что следует из пункта 1.4. договора от 31 мая 2019 года № 263 аренды земельного участка, для соответствующего получения прибыли, чем нарушаются права заявителя, предусмотренные статьей 36 Конституции ПМР.

Правовым основанием для обращения послужили статьи 36-37 Конституции, 12,13, 225 ГК ПМР, 86, 91 Земельного кодекса ПМР.

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, представив по существу заявленных требований отзыв, просило отказать в удовлетворении заявления по следующим мотивам.

Заявитель Постановлением от 18 октября 2022 года № 0000073 был привлечен к административной ответственности за нерациональное и неэффективное использование земельного участка, выражающееся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов по пункту 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях ПМР.

В 2022 году по результатам анализа представленных заявителем сведений о сборе урожая сельскохозяйственных культур за 2020-2021 годы было установлено снижение фактической урожайности сельскохозяйственных культур, полученных хозяйством, а именно:

1) в 2020 году выявлено снижение фактической урожайности на земельном участке площадью 18 га (пашня) по культуре подсолнечник на зерно (сбор урожая составил 8 ц/га) на 65,86% по сравнению со среднестатистической урожайностью по Каменскому району (среднестатистическая 23,43 ц/га);

2) в 2021 году выявлено снижение фактической урожайности на земельном участке площадью 18 га по культуре пшеница озимая (сбор урожая составил 32 ц/га) на 27,32% по сравнению со среднестатистической урожайностью по Каменскому району (среднестатистическая 44,03 ц/га).

На основании установленных обстоятельств принято распоряжение от 2 декабря 2022 года № 868/з о прекращении права аренды членов КФХ (глава И.В. Гайдей) земельным участком площадью 18 га (пашня) кадастровый номер 66-62-000008/24.

Ввиду того, что заявитель в порядке пункта 6 статьи 91 Земельного кодекса ПМР не заявил о несогласии с распоряжением о прекращении прав землепользования, произведена государственная регистрация прекращения права аренды членов КФХ Глава И.В. Гайдей.

Глава КФХ Т.Д. Косован ходатайствовала о рассмотрении дела в её отсутствие, поддерживает доводы Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов, просит в удовлетворении заявления отказать.

Арбитражный суд, заслушав лиц, участвующих в деле, ознакомившись с материалами дела, пришел к выводу о том, что требование И.В. Гайдей не подлежит удовлетворению, исходя из следующих установленных обстоятельств с учетом примененных норм процессуального права.

Дела данной категории подлежат рассмотрению по правилам Главы 18-3 АПК ПМР. В силу части второй пункта 3 статьи 130-12 АПК ПМР суд при рассмотрении дела:

- 1) осуществляет проверку оспариваемого акта и устанавливает соответствие закону или иному нормативному правовому акту,
- 2) устанавливает наличие полномочий у органа
- 3) устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом на государственный орган возлагается обязанность доказывания (пункт 4 статьи 130-12 АПК ПМР):

- соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту,
- законности принятия оспариваемого решения,
- наличия у органа надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта,
- а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта.

Как следует из материалов дела, И.В. Гайдей зарегистрирована в государственном реестре индивидуальных предпринимателей о крестьянском (фермерском) хозяйстве 28.08.2015 года, регистрационный номер: КФХ-07-2015-104.

Распоряжением Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 21 марта 2019 года № 142/з «О предоставлении в аренду членам крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Гайдей Ирина Валерьевна) земельного участка площадью 18 га» членам КФХ (Глава Гайдей И.В регистрационный номер: КФХ-07-2015-104) предоставлен в аренду сроком на 25 лет земельный участок площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Слобода-Рашково Каменского района, для использования в сельскохозяйственном производстве, разрешенное использование - выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур, овощеводство.

В соответствии с указанным Распоряжением между Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (арендодатель) и Главой КФХ Гайдей И.В. регистрационный номер: КФХ-07-2015-104 заключен Договор аренды земельного участка от 31 мая 2019 года № 263, сроком на 25 лет земельный участок площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Слобода-Рашково Каменского района, для использования в сельскохозяйственном производстве, разрешенное использование - выращивание зерновых и иных сельскохозяйственных культур, овощеводство. Согласно подпункту а) пункта 4.4. договора № 263 от 31.05.2019 года арендатор обязан эффективно использовать земельный участок в соответствии с видом разрешенного использования. В случае нерационального и неэффективного использования земельного участка договор может быть расторгнут по требованию арендодателя досрочно (подпункт л) пункта 7.1 договор № 263 от 31.05.2019 года).

Распоряжением Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 2 декабря 2022 года № 868/з:

- 1) прекращено право аренды членов крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Гайдей Ирина Валерьевна) земельным участком площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Слобода-Рашково Каменского района;
- 2) расторгнут Договор аренды земельного участка от 31 мая 2019 года № 263, заключенный между Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (арендодатель) и Главой КФХ Гайдей И.В.

Не согласившись с Распоряжением Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 2 декабря 2022 года № 868/з, И.В. Гайдей обратилась в суд с заявлением о признании указанного ненормативного акта недействительным, как не соответствующим положениям Земельного кодекса ПМР.

Арбитражный суд, проверяя наличие полномочий Министерства природных ресурсов и природных ресурсов, а также осуществляя проверку оспариваемого акта - Распоряжение Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 2 декабря 2022 года № 868/з – установил наличие таковых полномочий и соответствие оспариваемого акта положениям Земельного кодекса ПМР, что подтверждается следующими примененными нормами материального права.

Согласно статье 5 Конституции ПМР в корреспонденции с пунктом 2 статьи 230, пунктом 1 статьи 277 Гражданского кодекса ПМР (далее - ГК ПМР) земля является исключительной собственностью государства. В силу пункта 2 статьи 277 ГК ПМР государство в лице уполномоченных органов может предоставлять земельные участки юридическим и физическим лицам в срочное, долгосрочное пользование, в том числе в аренду.

Утверждение порядка предоставления и прекращения прав на земельные участки в области регулирования земельных отношений отнесено к компетенции Правительства Приднестровской Молдавской Республики (подпункт в) статьи 11-1 Земельного кодекса ПМР).

Республиканский орган государственного управления, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, является центральным органом государственного управления, осуществляющим государственное регулирование, межотраслевую координацию по вопросам земельных отношений и по вопросам использования земельных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии со своей компетенцией он:

а) разрабатывает предложения по управлению земельными ресурсами на территории Приднестровской Молдавской Республики;

а-1) предоставляет права на земельные участки в порядке и случаях, оговоренных настоящим Кодексом и нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

а-2) прекращает права на земельные участки в случаях, оговоренных настоящим Кодексом (пункт 1 статьи 16 Земельного кодекса ПМР).

Согласно подпунктам 6 и 7 подпункта ж) пункта 7 раздела 3 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2017 года № 200 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики» (далее - Постановление Правительства ПМР от 10 августа 2017 года № 200) Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет функции по реализации государственной политики в сфере управления земельными ресурсами, геодезической и картографической деятельности, осуществлению государственного земельного контроля (надзора): подготавливает и согласовывает материалы по предоставлению и (или) прекращению права пользования землями или земельными участками, предоставляет и прекращает права на земельные участки в соответствии с действующим законодательством в пределах установленной компетенции.

В силу подпункта а) пункта 1) Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2017 года № 89 «Об утверждении перечня земель Приднестровской Молдавской Республики, отнесенных к ведению республиканских органов государственной власти и ведению местных органов власти» земли, сельскохозяйственного назначения относятся к ведению республиканских органов государственной власти.

Предоставление в пользование земель или земельных участков Приднестровской Молдавской Республики, а также прекращение права пользования землей или земельными участками Приднестровской Молдавской Республики, находящихся в ведении республиканских органов государственной власти площадью менее 100 га осуществляется на основании правовых актов республиканского органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, согласованных с заинтересованными исполнительными органами государственной власти (подпункт б) пункта 1 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики 28 апреля 2017 г. № 90 «О разграничении полномочий между республиканскими органами государственной

власти и местными органами власти по предоставлению (прекращению) прав пользования земельными участками и переводу земель из одной категории в другую». Ответственность за реализацию Постановления возложена на министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и глав государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики (пункт 6 Постановления от 28 апреля 2017 г. № 90).

Таким образом, на основании приведённых норм права суд приходит к выводу о наличии у Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов правомочия на принятие оспариваемого ненормативного акта Распоряжения Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 2 декабря 2022 года № 868/з, которым прекращено право пользования земельным участком.

Проверяя оспариваемый акт на предмет его соответствия положениям Земельного кодекса ПМР, судом установлено следующее.

Порядок прекращения и ограничения права на землю определены Главой 9 Земельного кодекса (статьи 85 – 96 Земельного кодекса ПМР).

Основания прекращения права аренды на землю установлены статьёй 87 Земельного кодекса ПМР. Пункт 2 приведенной нормы устанавливает специальный субъектный критерий участников договорных отношений, согласно которому в случаях, когда в качестве арендодателя выступают уполномоченные органы государственной власти, договор аренды может быть прекращен по инициативе арендодателя по специальным основаниям. Так согласно подпункту б) пункта 2 статьи 87 Земельного кодекса ПМР договор аренды может быть прекращен по инициативе арендодателя в отношении земель сельскохозяйственного назначения – при нерациональном и неэффективном использовании земельного участка, выражающемся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов.

Следовательно, при наличии обстоятельств, указанных в подпункте б) пункта 2 статьи 87 Земельного кодекса ПМР договор аренды может быть прекращен по инициативе уполномоченного органа государственной власти, являющегося арендодателем. Обстоятельством, исключающим её применение, является снижение урожайности, вызванное стихийными бедствиями или иными природными обстоятельствами, обусловившими снижение урожайности.

Для целей Главы 9 Земельного кодекса ПМР под среднестатистической урожайностью следует понимать среднеарифметическую урожайность соответствующих сельскохозяйственных культур, исчисленную по данным государственной статистики за 3 (три) предшествующих года, в разрезе юридических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также административно-территориальных единиц (районов) республики (часть вторая подпункта б) пункта 2 статьи 85 Земельного кодекса ПМР).

Условия и порядок принудительного прекращения прав на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования определён статьёй 91 Земельного кодекса ПМР. Так согласно пункту 2 статьи 91 приведенной нормы при наличии оснований, предусмотренных подпунктом б) пункта 2 статьи 87 Земельного кодекса ПМР в отношении соответствующих юридических уполномоченным исполнительным органом государственной власти либо судом устанавливается мера административной ответственности.

Как следует из материалов дела Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов проведено в отношении КФХ Гайдей И.В. плановое мероприятие, в ходе которого выявлено снижение фактической урожайности сельскохозяйственных культур более чем на 25 процентов по сравнению со среднестатистической урожайностью по Каменскому району в 2020 году и 2021 году, что нашло отражение в разделе 3 Акта проверки соблюдения земельного законодательства ПМР от 1 июля 2022 года № 14.

Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов в пределах полномочий, установленных Постановлением Правительства ПМР от 10 августа 2017 года № 200 на основании информации, предоставленной уполномоченным органом (запрос № 01-25и/747 от 14.09.2022 года, ответ № 01-23/8683 от 16.09.2022 года), с учетом показателей урожайности сельскохозяйственных культур по Каменскому району за 2017-2019 годы, предоставленной уполномоченным органом (письма от 09.11.2019г, от 17.02.2021 г., от 31.02.2022 г.), произвел

анализ статистической отчетности по форме № 2-фермер «Отчет о сборе сельскохозяйственных культур» за 2020 -2021 г.г.

В результате проведенного анализа выявлено в том числе у КФХ Гайдей за 2020-2021 года снижение фактической урожайности более чем на 25% по сравнению со среднестатистической урожайностью по Каменскому району. Главам КФХ направлен извещения о необходимости явки для составления протокола об административном правонарушении, что нашло отражение в письме № 01-31/792 от 27.09.2022 года.

В отношении Главы КФХ И.В. Гайдей 12.10.2022 года составлен протокол об административном правонарушении № 0000073 по пункту 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях ПМР за нерациональное и неэффективное использование земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, выражающееся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов, за исключением случаев, когда данное снижение урожайности вызвано стихийными бедствиями или ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности.

Постановлением № 0000073 от 18.10.2022 года Глава КФХ И.В. Гайдей привлечена к административной ответственности по пункту 1 статьи 8.8 КоАП ПМР, назначено наказание в виде штрафа в размере 100 РУ МЗП. Указанным Постановлением И.В. Гайдей разъяснено право на его обжалование в порядке статьи 31.2 и части первой статьи 31.3 КоАП ПМР. Однако в материалах дела отсутствуют доказательства, свидетельствующие о его обжаловании. Лицами, участвующими в деле не заявлено о наличии таковых.

В силу пункта 4 статьи 91 Земельного кодекса ПМР при наличии оснований, предусмотренной подпунктом б) пункта 2 статьи 87 кодекса одновременно с применением мер административной ответственности уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора направляет материалы о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, в ведении которого находятся вопросы предоставления и изъятия соответствующего земельного участка.

Согласно пункту 5 статьи 91 Земельного кодекса ПМР прекращение прав на земельные участки производится на основании решения исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, в ведении которого находятся вопросы предоставления и изъятия соответствующего земельного участка, принимаемого в пределах их компетенции. Копия решения вручается землевладельцу, землепользователю, арендатору земельного участка либо направляется по почте заказным письмом в семидневный срок со дня его принятия.

Во исполнение приведенных норм права Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов приняло Распоряжение № 868/з от 02.12.2022 года «О прекращении права аренды членов крестьянского (фермерского) хозяйства (Глава Гайдей И.В.) земельным участком площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24».

Данное Распоряжение № 868/з от 02.12.2022 года и Уведомление о расторжении договора аренды земельного участка от 02.12.2022 года № 01-29и/1072 вручены И.В. Гайдей 24 декабря 2022 года заказным письмом, что подтверждается почтовым уведомлением № 1/946.

Пунктом 6 статьи 91 Земельного кодекса ПМР предусмотрено право арендатора при несогласии с решением о прекращении прав на земельный участок заявить об этом органу, принявшему решение, в пятнадцатидневный срок со дня вручения им копии этого решения. Вместе с тем в материалах дела отсутствуют доказательства заявления, свидетельствующего о несогласии с принятым решением.

Ввиду того, что заявитель не выразил позицию о несогласии с решением о прекращении прав на земельный участок в установленный срок, Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов осуществлена государственная регистрация прекращения права аренды членов крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Гайдей И.В.) земельным участком площадью 18 га (пашня), о чем свидетельствует письма Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР (исх. № 01-29и/40 от 16.01.2023 года) и Государственной службы

регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР (исх. №5- 07/28,29,160,161-1 от 26.01.2023 года).

Анализ фактических обстоятельств с учетом примененных норм права позволяет сделать вывод о том, что оспариваемое Распоряжение № 868/з от 02.12.2022 года вынесено уполномоченным органом в соответствии с требованиями Земельного кодекса ПМР.

Следовательно, Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов во исполнение пункта 4 статьи 130-12 АПК ПМР доказало соответствие оспариваемого Распоряжения № 868/з от 02.12.2022 года – Земельному кодексу ПМР, законности его принятия, наличия у Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что законный ненормативный акт, вынесенный в пределах компетенции уполномоченным органом не нарушает прав и интересов заявителя. В связи с данным выводом суда доводы заявителя о нарушении его прав и интересов подлежат отклонению.

Подлежит отклонению довод заявителя о том, что к учету надлежало применить показатели 2022 года ввиду следующего. Подпункт б) пункта 2 статьи 87 в корреспонденции с частью второй подпункта б) пункта 2 статьи 85 Земельного кодекса ПМР четко и ясно определяет понятие нерационального и неэффективного использования земельного участка, а также период расчета снижения фактической урожайности (то есть за последние 2 (два) года), дает понятие среднестатистической урожайности, по которой следует понимать среднеарифметическую урожайность соответствующих сельскохозяйственных культур, исчисленную по данным государственной статистики за 3 (три) предшествующих года, в разрезе юридических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также административно-территориальных единиц (районов) республики.

Следовательно, Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов с учетом приведенных норм права обоснованно в расчете приняла к учету среднеарифметическую урожайность по Каменскому району за 2017, 2018, 2019 года, сравнив ее с урожайностью КФХ Гайдей по данным отчетности по форме №2 – фермер за 2020 год, за 2021 год. Приведенный расчет снижения урожайности за 2020 год на 65,86%, за 2021 год на 27,32% судом проверен, признан верным.

Отклоняя довод заявителя о необходимости принятия к учету Отчет о сборе урожая за 2022 год, суд основывается в том числе на представленном заявителем отчете, дата сдачи которого указан 25 ноября 2022 года. Так согласно Приложения № 3 к Приказу Государственной службы статистики ПМР от 9 ноября 2018 года № 163 «Об утверждении отчетной документации по государственной статистике» сроки предоставления Отчета по форме № 2 – фермер установлен до 2 декабря один раз в год. Факт снижения урожайности зафиксирован в Акте мероприятия по контролю № 14 от 01.07.2022 года, протоколе об административном правонарушении № 0000073, Постановлении № 0000073 от 18.10.2022 года. Результаты отчета за 2022 года сданы заявителем в органы статистики задолго после установления факта снижения урожайности, следовательно, не могли и не должны быть известны Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов, поскольку анализ произведен по итогам 2020-2021 годов.

Также подлежит отклонению довод заявителя, основанный на положениях статьей 7-1, 7-2, 7-3 Закона ПМР от 6 июня 2016 года № 149-3-VI «О дополнительных мерах, направленных на стабилизацию экономики Приднестровской Молдавской Республики», в соответствии с которыми плательщики фиксированного сельскохозяйственного налога, земельного налога, паевого сбора, у которых в связи с неблагоприятными погодными условиями в 2020 году погибла или повреждена часть посевов сельскохозяйственных культур освобождаются от уплаты части фиксированного сельскохозяйственного налога - в отношении земель, на которых установлен факт гибели посевов и (или) степень повреждения сельскохозяйственных культур составила 50 и более процентов. Поскольку вне зависимости от неблагоприятных условий, имевших место в 2020 году, уполномоченным органом при анализе информации по Каменскому району установлено снижение урожайности на 25% у КФХ И.В. Гайдей по сравнению с иными сельскохозяйственными производителями района.

При этом суд принимает во внимание заявление лиц участвующие в деле, о том, что ни И.В. Гайдей, ни иные сельскохозяйственные производители не обращались в уполномоченный орган за фиксацией гибели или повреждения сельскохозяйственной продукции в 2020 году. Следовательно, у заявителя отсутствует право ссылаться на условие, при котором недопустимо прекращение договора аренды в случае, когда такое снижение урожайности вызвано стихийными бедствиями или ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности.

По этим же основаниям подлежит отклонению доводы заявителя основанные на:

- Постановлении Правительства от 22 января 2021 года № 15 «Об утверждении Положения о порядке выплаты безвозмездной помощи Российской Федерации сельскохозяйственным производителям ПМР», согласно которому И.В. Гайдей зачислен безвозмездный платеж в сумме 1 758,30 рублей;

- Приложении к Распоряжению Правительства от 29 апреля 2021 года № 336 «О направлении отчета о результатах деятельности Правительства ПМР за 2020 год Президенту ПМР, в Верховный Совет ПМР»;

- Приложении к Постановлению Правительства от 27 октября 2020 года № 381 «Об утверждении Плана мероприятий по развитию мелиоративного комплекса на 2021- 2026 годы»

Поддержка государством сельскохозяйственных производителей, в том числе И.В. Гайдей, не опровергает факт снижения фактической урожайности в 2020 -2021 годах у КФХ Гайдей, в сравнении со среднестатистической урожайностью по району за последние три года.

Также судом принимается во внимание, что земельный участок площадью 18 га. кадастровый номер 66-62- 000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенный в районе села Слобода-Рашково Каменского района предоставлен в аренду Т.Д. Косован на основании Распоряжения № 94/з от 09.02.2023 г, договора № 82 от 15.02.2023 года, о чем внесена запись о за регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним в установленном законом порядке.

Проверяя установленный процессуальным законом трехмесячный срок на обращение в суд с заявлением о признании ненормативного акта недействительным, суд констатирует соблюдение такового. Вместе с тем приведенные выше выводы суда в силу статьи 130-13 АПК ПМР являются основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований Главы КФХ И.В. Гайдей. Следовательно, в силу пункта 1 статьи 84 АПК ПМР государственная пошлина, оплаченная заявителем при подаче заявления, распределению не подлежит.

При принятии заявления судом приняты обеспечительные меры, о чем вынесено определение суда, выдан исполнительный лист. В силу пункта 4 статьи 67 АПК ПМР случае отказа в удовлетворении иска, обеспечительные меры сохраняют свое действие до вступления в законную силу соответствующего судебного акта. После вступления судебного акта в законную силу арбитражный суд по ходатайству лица, участвующего в деле, выносит определение об отмене мер по обеспечению иска или указывает на это в судебных актах об отказе в удовлетворении иска, об оставлении иска без рассмотрения, о прекращении производства по делу. Принимая во внимание вывод суда, о соответствии оспариваемого ненормативного акта требованиям Земельного кодекса ПМР, суд полагает необходимым принятые судом обеспечительные меры по настоящему делу отменить, указав это в резолютивной части настоящего решения.

Таким образом, арбитражный суд, установив отсутствие совокупности обстоятельств, установленных пунктом 2 статьи 130-13 АПК ПМР, на основании пункта 3 статьи 130-13 АПК ПМР принимает решение об отказе в удовлетворении Главе КФХ И.В. Гайдей заявленного требования полностью.

Арбитражный суд ПМР, руководствуясь пунктом 4 статьи 67, пунктом 1 статьи 84, статьями 113-116, 130-13 АПК ПМР,

Р Е Ш И Л:

1. Отказать Главе КФХ И.В. Гайдей в удовлетворении заявления о признании недействительным Распоряжение от 02 декабря 2022 года № 868/з «О прекращении права

аренды членов крестьянского (фермерского) хозяйства (глава Гайдей Ирина Валерьевна) земельным участком площадью 18 га (пашня), кадастровый номер 66-62-000008/24, категории «земли сельскохозяйственного назначения», расположенным в районе села Слобода-Рашково Каменского района, а также «о расторжении договора аренды земельного участка от 31 мая 2019 года № 263, заключенный между Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР и главой крестьянского (фермерского) хозяйства Гайдей Ириной Валерьевной» принятое и.о. министра сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, как не соответствующее положениям Земельного кодекса ПМР.

2. Обеспечительные меры, принятые судом в определении от 3 марта 2023 года - отменить.

Решение может быть обжаловано в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в течение 15 дней.

**Судья Арбитражного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Т. И. Цыганаш