

исх. № _____
от « ____ » _____ 20 ____ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07
Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

« 6 » октября 20 22 г.

Дело № 622/22-06

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Т. И. Цыганаш, рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР (г. Тирасполь, ул. Мира, д.50) о привлечении к административной ответственности по пункту 4 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики МУП «Григориопольское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» (г. Григориополь, ул. К.Маркса, д. 174), при участии:

- Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР – Е.С. Каримовой по доверенности от 7 февраля 2022 года № 02-03/37,
- МУП «Григориопольское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» - К.И. Нежинской по доверенности от 16 сентября 2022 года № 01-09, разъяснив права и обязанности лиц, участвующих в деле, в соответствии со статьей 25 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – АПК ПМР),

У С Т А Н О В И Л:

Служба государственного надзора Министерства юстиции ПМР (далее – заявитель, СГН МЮ ПМР) обратилась в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики (далее арбитражный суд, суд) с заявлением о привлечении к административной ответственности по пункту 4 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР) МУП «Григориопольское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее – предприятие, МУП «Григориопольское ПУЖКХ»). Определением Арбитражного суда от 30 августа 2022 года заявление принято к производству суда.

Дело рассмотрено по существу в судебном заседании, состоявшемся 6 октября 2022 года, в котором в порядке статьи 122 АПК ПМР оглашена резолютивная часть судебного акта.

Представитель СГН МЮ ПМР поддержала заявление по изложенным в нем основаниям, просила привлечь МУП «Григориопольское ПУЖКХ» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР, поскольку предприятием повторно не исполнены ранее выявленные нарушения, требование об устранении которых отражено в Предписании от 03 июня 2022 года № 0147, выданном на основании Акта от 03 июня 2022 года № 0608, о надлежащем исполнении пунктов 3, 4 и 10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226,

выданного ранее МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании Акта от 15 июля 2020 года № 0905, а именно: в срок до 01 августа 2022 года:

- по пункту 3 - отмостка жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод не приведена в надлежащее состояние;
- по пункту 4 – не проведен текущий ремонт стен, потолков подъезда и лестничных клеток в первом подъезде жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод;
- по пункту 10 – не обеспечено технически исправное состояние территории жилого дома и дворовых проездов, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод, д. 15.

МУП «Григориопольское ПУЖКХ» представило возражения по существу заявленных требований, просило не привлекать предприятие к административной ответственности, полагая что в его действиях отсутствует состав и событие административного правонарушения, ссылаясь на подпункты а)-б) пункта 1 статьи 24.5 КоАП ПМР.

Арбитражный суд, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив представленные письменные доказательства и оценив их в совокупности, приходит к выводу о наличии в действиях предприятия события и состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР. При этом суд исходит из следующих фактических обстоятельств с учетом применённых норм материального и процессуального права.

В соответствии с пунктом 1 статьи 130-14 АПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 АПК ПМР и КоАП ПМР.

Согласно пункту 3 статьи 23.1 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП ПМР, совершенных юридическими лицами, рассматривают судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

При рассмотрении дела данной категории суд руководствуется положениями пункта 6 статьи 130-16 АПК ПМР, определяющей обстоятельства, подлежащие исследованию.

СГН МЮ ПМР провела в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ» внеплановое мероприятие, решение о проведении которого в соответствии с Законом ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» оформлено Приказом от 06.07.2020 года № 1065 «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ». Целью и предметом мероприятия явилось осуществление государственного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в объеме сведений, изложенных в обращении в части технического состояния жилого дома № 15 по ул. Консервный завод, с. Красная горка, г. Григориополь.

Результаты мероприятия в порядке, установленном статьей 10 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», оформлены Актом № 0905 от 15 июля 2020 года. По результатам мероприятия предприятию в соответствии с пунктом 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» выдано Предписание № 0226 от 15 июля 2020 года по устранению выявленных в ходе мероприятия нарушений, а именно:

«1. Принять меры по предотвращению падения штукатурного слоя фасада жилого дома.

В срок до 31 октября 2020 года:

- 2. Восстановить поврежденные места на фасаде, цоколе, парапете жилого дома.*
- 3. Привести отмостку жилого дома в надлежащее состояние.*
- 4. Провести текущий ремонт стен, потолков подъезда и лестничных клеток в жилом доме.*
- 5. Устранить течи кровли жилого дома.*

6. Установить на вентиляционных окнах подвала жилого дома решетки.
7. Очистить подвал жилого дома от бытового мусора, установить двери в подвал жилого дома и закрыть на запирающее устройство (замок).
8. Обеспечить надлежащее состояние инженерного оборудования в подвале жилого дома.
9. Привести в соответствие козырек над подъездом жилого дома.
10. Привести в технически исправное состояние территорию жилого дома и дворовые подъезды.

Как следует из данного Предписания предприятию предписано в срок до 31 октября 2020 года письменно уведомить заявителя о его выполнении. Акт № 0905 от 15 июля 2020 года и Предписание № 0226 от 15 июля 2020 года вручены представителю предприятия. Факт получения данного представления не отрицается представителем предприятия в ходе рассмотрения настоящего дела.

Сроки исполнения Предписания № 0226 от 15 июля 2020 года неоднократно продлевались, что подтверждается:

- Приказом СГН МЮ ПМР № 104 от 25 января 2021 года «О внесении изменений в Предписание от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905», пунктом 1 которого срок исполнения пунктов 3,4,10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226 установлен до 01 июня 2021 года;

- Приказом СГН МЮ ПМР № 786 от 28 июня 2021 года «О внесении изменений в Предписание от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905», пунктом 1 которого срок исполнения пунктов 3,4,10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226 установлен до 01 ноября 2021 года;

- Приказом СГН МЮ ПМР № 1504 от 16 ноября 2021 года «О внесении изменений в Предписание от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905», пунктом 1 которого срок исполнения пунктов 3,4,10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226 установлен до 01 мая 2022 года.

Ввиду неисполнения к 01 мая 2022 года Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905 СГН МЮ ПМР на основании пункта 2 статьи 8 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» приняла решение о проведении внепланового мероприятия, издав Приказ № 606 от 06 мая 2022 года «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ». Целью и предметом мероприятия по контролю явилось осуществление государственного надзора за исполнением Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданного на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905, в объеме, установленном предписанием.

Результаты мероприятия оформлены Актом № 0608 от 3 июня 2022 года, предприятию на основании пункта 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» выдано Предписание № 0147 от 3 июня 2022 года в срок до 01 августа 2022 года:

«1. Надлежащим образом исполнить пункт 3 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905, а именно: привести отмостку первого подъезда жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод привести в надлежащее состояние.

2. Надлежащим образом исполнить пункт 4 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905, а именно: провести текущий ремонт стен, потолков подъезда и лестничных клеток в первом подъезде жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод.

3. Надлежащим образом исполнить пункт 10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданное МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании акта от 15 июля 2020

года № 0905, а именно: привести в технически исправное состояние территорию жилого дома и дворовых проездов, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод, д. 15.»

Предписание № 0147 от 3 июня 2022 года вручено представителю предприятия. Факт получения данного представления не отрицается представителем предприятия в ходе рассмотрения настоящего дела.

Во исполнение пункта 2 статьи 8 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» на основании Приказа № 1125 от 05 август 2022 года «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ» СГН МЮ ПМР провела в отношении предприятия мероприятие по контролю (надзору), целью и предметом которого определено осуществление государственного надзора за исполнением Предписания от 3 июня 2022 года № 0147, выданного на основании Акта от 3 июня 2022 года № 0608 о надлежащем исполнении пунктов 3, 4, 10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданного на основании акта от 15 июля 2020 года № 0905, в объеме, установленном предписанием.

По результатам внепланового мероприятия СГН МЮ ПМР, установив повторное неисполнение законного предписания, что нашло отражение в Акте № 1209 от 30 августа 2022 года и Предписании № 0259 от 30 августа 2022 года, составило в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ» протокол об административном правонарушении № 00000150 от 25 августа 2022 года за совершение правонарушения, ответственность за которое установлена пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР.

Арбитражный суд, устанавливая, имелось ли событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР, пришел к выводу о наличии такового, исходя из следующего.

Требования к протоколу об административном правонарушении установлены в статье 29.3 КоАП ПМР, в силу пункта 2 которой в протоколе указываются в обязательном порядке событие административного правонарушения.

Суд, проверяя протокол на соответствие требованиям статьи 29.3 КоАП ПМР, установил, что протокол об административном правонарушении № 00000150 от 25 августа 2022 года о привлечении к административной ответственности содержит в себе указание на событие, ответственность за которое предусмотрена пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР. Так в протоколе указано, 16 августа 2022 года в 10-00 часов при проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ», проводимого на основании Приказа Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики № 1125 от 05.08.2022 года «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ» было установлено, что МУП «Григориопольское ПУЖКХ» повторно не исполнены ранее выявленные нарушения, требование об устранении которых отражено в Предписании от 03 июня 2022 года № 0147, выданном на основании Акта от 03 июня 2022 года № 0608, о надлежащем исполнении пунктов 3, 4 и 10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданного ранее МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании Акта от 15 июля 2020 года № 0905, а именно: в срок до 01 августа 2022 года:

- по пункту 3 - отмокка жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод не приведена в надлежащее состояние;

- по пункту 4 – не проведен текущий ремонт стен, потолков подъезда и лестничных клеток в первом подъезде жилого дома № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод;

- по пункту 10 – не обеспечено технически исправное состояние территории жилого дома и дворовых проездов, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод, д. 15.

Арбитражный суд, изучив представленные документы, установил, что согласно ответу Государственной администрации Григориопольского района и города Григориополь от 23 августа 2022 года № 01-15/1563 на запрос заявителя, многоквартирный жилой дом № 15, по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод находится на

балансе МУП «Григориопольское ПУЖКХ». Данное предприятие согласно Уставу осуществляет деятельность по управлению жилищным фондом на праве хозяйственного ведения в отношении муниципального имущества, переданного в оперативное управление.

В соответствии с пунктом 1 статьи 135-8 Жилищного кодекса ПМР до выбора способа управления многоквартирным жилым домом организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения государственной или муниципальной формы собственности, обязаны продолжать управление и содержание жилого дома, а также обеспечивать или принимать меры к обеспечению предоставления основных коммунальных услуг, как если бы все жилые помещения в многоквартирном жилом доме находились в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, на МУП «Григориопольское ПУЖКХ» специальным кодифицированным законом возложена обязанность по управлению содержанию жилого дома до выбора управления многоквартирным жилым домом.

Согласно пункту 2 статьи 132 Жилищного кодекса ПМР Содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном жилом доме осуществляется с обязательным соблюдением правил и норм технической эксплуатации, устанавливаемых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда разработаны в соответствии с Жилищным кодексом ПМР и определяют правила по эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, сохранности и содержанию жилищного фонда, технической инвентаризации и являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, органами государственного надзора и контроля (Приказ Министерства экономического развития от 24 июня 2004 года № 413 «Об утверждении "Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда"»).

Неисполнение предприятием Предписания от 03 июня 2022 года № 0147, выданном на основании Акта от 03 июня 2022 года № 0608 о надлежащем исполнении пунктов 3, 4 и 10 Предписания от 15 июля 2020 года № 0226, выданного ранее МУП «Григориопольское ПУЖКХ» на основании Акта от 15 июля 2020 года № 0905 свидетельствует о нарушении предприятием пунктов 4.1.6 и 4.1.7 подпункта д) пункта 4.1.15, пункта 4.10.2.1, 3.2.8, 3.2.9, подпункта б) 2.6.2 Правил, утвержденных Приказом Министерства экономического развития от 24 июня 2004 года № 413 «Об утверждении "Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда"».

Проанализировав материалы дела, с учетом примененных норм права Арбитражный суд пришел к выводу о том, что ввиду неисполнения законного предписания уполномоченного органа СГН МЮ ПМР обоснованно составлен в отношении МУП «Григориопольское ПУЖКХ» протокол об административном правонарушении № 00000150 от 25 августа 2022 года о привлечении к административной ответственности по пункту 4 статьи 19.5 КоАП ПМР.

Суд отклоняет довод представителя предприятия об отсутствии в действиях лица, привлекаемого к ответственности события и состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР ввиду следующего.

Пункт 4 статьи 19.5 КоАП ПМР устанавливает административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения либо ненадлежащее исполнение предписания уполномоченного органа о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания. Объектом правонарушения по ст. 19.5 КоАП ПМР являются общественные отношения в области осуществления государственного контроля и надзора. Объективную сторону правонарушений составляют действия (бездействие), выражающиеся в невыполнении в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль). Субъектом

правонарушения по ст. 19.5 КоАП ПМР являются, в том числе, юридические лица. Субъективная сторона правонарушения по ст. 19.5 КоАП ПМР характеризуется умыслом.

Арбитражный суд, изучив материалы дела, пришел к выводу о том что в действиях МУП «Григориопольское ПУЖКХ» усматривается состав и событие административного правонарушения, ответственность за которое установлена пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР. При этом суд соглашается с доводом государственного органа, о том, что ссылка на безденежность не является основанием для освобождения от административной ответственности.

Доказательства, добытые в ходе мероприятия по контролю, соответствуют как требованиям статей 48, 49 АПК ПМР, так и пунктам 1, 2 статьи 27.2 КоАП ПМР. Судом доказательств, полученных с нарушением закона, как то установлено пунктом 3 приведенной статьи административного кодекса, не установлено.

Проверяя срок давности в целях привлечения к административной ответственности, суд пришел к выводу о том, что срок давности, установленный пунктом 1 статьи 4.7. КоАП ПМР, соблюден.

Полномочия административного органа на составление протокола по пункту 4 статьи 19.5 КоАП ПМР установлены подпунктом «н» пункта 10 Приказа Министерства юстиции ПМР от 2 ноября 2015 г. № 281 «Об утверждении Положения о Службе государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики» в соответствии с пунктом 5 статьи 29.4 КоАП ПМР. Проверив процедуру составления протокола № 00000150 от 25 августа 2022 года об административном правонарушении в отношении предприятия, суд не установил нарушений гарантированных законом процессуальных прав привлекаемого к административной ответственности лица, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Неоднократное неисполнение законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

Основания для освобождения от административной ответственности судом не установлены и предприятием не представлены. Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, судом не установлено. При назначении размера наказания судом принимаются во внимание следующие обстоятельства: частичное исполнение Предписание № 0226 от 15 июля 2020 года (7 пунктов из 10), что подтверждается актами выполненных работ, расчетами произведенных затрат, а также наличие дебиторской задолженности жильцов дома по адресу: г. Григориополь, с. Красная горка, ул. Консервный завод, д. 15 в сумме 65 473,85 рублей, также при назначении размера наказания судом учитывается наличие дебиторской задолженности по оплате услуг ЖКХ населением в сумме 2 559 097,00 рублей (согласно представленной справке по состоянию на 1 сентября 2022 года).

В связи с изложенным, имеются все необходимые основания для привлечения предприятия к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5 КоАП ПМР за неоднократное неисполнение законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства в виде административного штрафа в размере 150 РУ МЗП.

Арбитражный суд, руководствуясь пунктом 4 статьи 19.5, статьями 23.1, 27.1, 30.18 КоАП ПМР, статьями 113-116, 130-17 АПК ПМР,

Р Е Ш И Л:

1. Заявление Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР о привлечении к административной ответственности по пункту 4 статьи 19.5 КоАП ПМР

МУП «Григориопольское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» удовлетворить.

2. Привлечь МУП «Григориопольское производственное управление жилищно-коммунального хозяйства» (место нахождения: г. Григориополь, ул. К.Маркса, д. 174, государственный регистрационный номер 04-042-1487, дата регистрации 06.06.1995 года) к административной ответственности по пункту 4 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 150 РУ МЗП, что составляет 2 760,00 рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Сумма штрафа подлежит уплате Р/С 2181000006660000, Ф/К 0800002308, кор. счет 2029000001, код 2071800 Получатель: НИ по г. Григориополь и Григориопольскому району.

В случае непредставления суду предприятием в соответствии с пунктом 4 статьи 33.2 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях документа, свидетельствующего об уплате в порядке статьи 33.2 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях административного штрафа в течение 60 дней со дня вступления в силу настоящего решения, его экземпляр будет направлен судебному исполнителю в соответствии с пунктом 5 статьи 33.2 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней после принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики

**Судья Арбитражного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Т. И. Цыганаш