

исх. № _____
от « ___ » _____ 20 ____ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07
Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

« 17 » октября 2022 года

Дело №524/22-04

г.Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Романенко А.П., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР (г.Тирасполь, ул.Мира, 50) о привлечении МУП «Жилищно-эксплуатационная управляющая компания г.Бендеры» (г.Бендеры, ул.Калинина, д.38) к административной ответственности, предусмотренной п.4 ст.19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях,

при участии: представителя заявителя – Луценко И.С. по доверенности от 10/01/2022г №02-03/1, в отсутствие представителей унитарного предприятия, направившего ходатайство об отложении рассмотрения дела,

установил: Служба государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее – Служба госнадзора) обратилась в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики с заявлением о привлечении МУП «Жилищно-эксплуатационная управляющая компания г.Бендеры» (далее – управляющая компания) к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР), обосновав свои требования следующими обстоятельствами.

В ходе проведения планового мероприятия по контролю в отношении управляющей компании установлено, что последней повторно не исполнены ранее выданные Предписания от 15 декабря 2021 года № 0344, от 13 августа 2021 года № 0209 и от 16 марта 2021 года № 0028. Таким образом, нарушены требования пункта 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», согласно которому предписания являются обязательными для исполнения. По выявленному нарушению составлен протокол об административном правонарушении от 18.07.2022 года №00000122 по пункту 4 статьи 19.5 КоАП. В связи с изложенным Служба госнадзора просит привлечь управляющую компанию к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5. КоАП.

Управляющая компания требования не признала по основаниям, указанным в письменных пояснениях.

Суд, рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения представителя заявителя, находит требования Службы госнадзора законными, обоснованными и подлежащими удовлетворению ввиду следующего.

В силу пункта 3 статьи 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 19.5 КоАП, совершенные юридическими лицами, рассматривают судьи Арбитражного суда ПМР.

Согласно пункту 1 статьи 130-14 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – АПК ПМР) дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе и Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6 статьи 130-16 АПК ПМР при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, вынесено постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении (постановления прокурора) и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол (постановление), а также определяет меры административной ответственности.

В соответствии со статьей 133 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, управление многоквартирным жилым домом осуществляется одним из следующих способов: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном жилом доме; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иной некоммерческой организацией, созданной в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье; управление управляющей организацией.

Как установлено в судебном заседании, на балансе и техническом обслуживании управляющей компании находится жилой дом №67 по адресу: г.Бендеры, ул.Кирова, о чем свидетельствуют сведения Государственной администрации г.Бендеры (исх.01-16/7357 от 17/08/2022г).

Согласно подпунктам а), б) пункта 1 статьи 132 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, управление многоквартирным жилым домом должно обеспечивать: благоприятные и безопасные условия проживания граждан; надлежащее использование, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном жилом доме.

Пунктом 2 статьи 132 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, установлено, что содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном жилом доме осуществляется с обязательным соблюдением правил и норм технической эксплуатации, устанавливаемых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

При проведении мероприятия по контролю на основании приказа Службы госнадзора от 24/02/2021г №206 заявителем выявлены нарушения требований пункта 3.2.9, подпункта к), подпункта в) пункта 5.9.5, пункта 5.9.16 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда (утв. Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики от 24 июня 2004 года № 413), в связи с чем 16 марта 2021 года управляющей компании вынесено Представление №0028 об устранении нарушений.

Ввиду неисполнения в установленный срок вышеуказанного Представления, 13 августа 2021 года в адрес управляющей компании вынесено Предписание №0209 об устранении выявленных нарушений и предписывающее управляющей компании:

- установить контейнеры вместимостью 0,4-0,6 м³ под открытым шибером в мусоросборных камерах жилого дома № 67, расположенного по адресу: г. Бендеры, ул. Кирова;

- оборудовать водопровод с краном диаметром 15 мм и обеспечить наличие шланга для промывки мусоросборников и помещения камер (при наличии в доме централизованного горячего водоснабжения – краны горячей и холодной воды) в мусоросборных камерах жилого дома № 67, расположенного по адресу: г. Бендеры, ул. Кирова;

- обеспечить промывку и чистоту в мусороприемных камерах жилого дома № 67, расположенного по адресу: г. Бендеры, ул. Кирова после удаления отходов, путем мокрой уборки камер и нижнего конца стволов мусоропроводов с шиберами с помощью щеток, увлажненных мыльно-содовым раствором;

- произвести ремонт подъездов жилого дома № 67, расположенного по адресу: г. Бендеры, ул. Кирова.

15 декабря 2021 года в адрес управляющей компании вынесено повторное Предписание № 0344 об исполнении п.1 Предписания от 13/08/2021г №0209 и устранении выявленных нарушений.

На основании приказов Службы госнадзора №790 от 10/06/2022 года и №903 от 04/07/2022 года в отношении управляющей компании проведено внеплановое мероприятие по контролю (надзору) в целях проверки исполнения от 15/12/2021г №0344. В результате контрольного мероприятия установлено, что управляющей компанией не исполнено вынесенное Службой госнадзора повторное Предписание от 15 декабря 2021 года № 0344.

Данное обстоятельство подтверждено представленными в материалы дела копиями актов проверок, Предписаний от 15 декабря 2021 года № 0344, от 13 августа 2021 года № 0209 и Представления от 16 марта 2021 года № 0028, протоколом об административном правонарушении, а также признанием данного факта управляющей компанией в судебном заседании.

В соответствии с частью 7) подпункта б) пункта 9 «Положения о Службе государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики» (утв. Приказом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 02/11/2015г №281») Служба госнадзора в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет функции за соблюдением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно пункту 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» по результатам проведенных контрольных мероприятий органом государственного контроля (надзора) может быть оформлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Лицо, подлежащее контролю, обязано устранить указанные нарушения в срок, установленный в представлении, со дня вручения ему такового под роспись или отправления заказным письмом.

При выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений, наносящих иным лицам, в том числе государству, прямой непосредственный ущерб и требующих в связи с этим безотлагательного пресечения, а также в случаях умышленного или систематического несоблюдения порядка и сроков рассмотрения ранее выданных органами государственного контроля (надзора) представлений, создания препятствий для проведения контрольных мероприятий орган государственного контроля (надзора) имеет право давать проверяемым юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, обязательные для исполнения предписания.

Таким образом, Предписание Службы госнадзора от 15 декабря 2021 года № 0344 и от 13 августа 2021 года № 0209, а также и Представление от 16 марта 2021 года № 0028 вынесены в рамках ее полномочий и компетенции, в соответствии с требованиями Закона

ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», а, следовательно, подлежат обязательному исполнению.

За неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения пунктом 4 статьи 19.5 КоАП установлена административная ответственность.

При этом, согласно примечанию к ст.19.5 КоАП для целей настоящей статьи под неоднократным неисполнением или ненадлежащим исполнением понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения либо ненадлежащее исполнение предписания уполномоченного органа о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания.

При изложенных выше обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что неисполнение управляющей компанией Предписание Службы госнадзора от 15 декабря 2021 года № 0344 образует событие административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 19.5 КоАП.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1.5 КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Понятие вины юридического лица раскрыто в пункте 2 статьи 2.1 КоАП ПМР. Так, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В ходе судебного заседания управляющей компанией не представлено доказательств, свидетельствующих о наличии объективных обстоятельств, препятствующих исполнить Предписание от 15 декабря 2021 года № 0344 и от 13 августа 2021 года № 0209 Службы госнадзора и принятия им всех зависящих от него мер для этого.

Представленные копии письма в адрес МУП «БОСРЭДСБ» от 29/03/2021г №01-9/501 и ответ на него от 08/04/2021г №01-18/443 не свидетельствуют о принятии мер к исполнению вышеназванных предписаний, поскольку направлялись до даты их выдачи. Кроме того, данная переписка относится лишь к одному из четырех требований Предписаний. Представленная смета также не свидетельствует о принятии каких-либо мер, направленных на исполнение вынесенных Предписаний.

Возражения управляющей компании, изложенные в письменных пояснениях, суд отклоняет как не подлежащие исследованию и оценке судом в рамках дела о привлечении к административной ответственности, поскольку направлены на оспаривание обоснованности и правомерности требований предписания, что выходит за пределы определенного пунктом 6 статьи 130-16 АПК ПМР предмета рассмотрения данной категории дел. В этой связи и учитывая, что в установленном законом порядке управляющей компанией Предписание не оспорено и в судебном порядке недействительным не признано, суд исходит из того, что предписание Службы госнадзора вынесено в рамках ее полномочий и компетенции, в соответствии с требованиями Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», а, следовательно, подлежит обязательному исполнению.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что Службой госнадзора доказано наличие как события, так и состава вменяемого управляющей компании

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 4 статьи 19.5 КоАП.

Полномочия сотрудника Службы госнадзора на составление протокола установлены пунктом 5 статьи 29.4 КоАП.

Протокол об административном правонарушении составлен с соблюдением установленного КоАП порядка.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный п.1, п.2 статьи 4.7 КоАП, на момент рассмотрения дела не истек.

В связи с изложенным, имеются все необходимые основания для привлечения управляющей компании к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5 КоАП.

Оснований для применения ст. 2.16 КоАП и освобождения управляющей компании от административной ответственности не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность (ст. 4.2 КоАП) и обстоятельства, отягчающих административную ответственность (ст. 4.3 КоАП), не установлено.

Санкция пункта 4 статьи 19.5 КоАП предусматривает в качестве наказания наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП. С учетом установленных обстоятельств, исходя из соразмерности ответственности характеру правонарушения, суд полагает обоснованным, соразмерным и соответствующим целям административного наказания, предусмотренных статьей 3.1 КоАП, назначить административное наказание в виде штрафа в размере 225 РУ МЗП, что составляет 4 140 рублей.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 113 – 116, 122, 130-17 АПК ПМР, п. 4 ст. 19.5 КоАП ПМР, Арбитражный суд ПМР

решил:

Заявление Службы государственного надзора Министерства юстиции ПМР удовлетворить.

Привлечь МУП «Жилищно-эксплуатационная управляющая компания г.Бендеры» (местонахождение: г.Бендеры, ул.Калинина, д.38; дата регистрации: 01/07/2014 года; рег.№02-042-4956) к административной ответственности, предусмотренной п.4 ст.19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и наложить на него административный штраф в размере 225 РУ МЗП, что составляет 4 140 рублей.

Штраф подлежит уплате в течение 60 дней, исчисляемых со дня вступления настоящего решения в законную силу, по следующим реквизитам:

- 100% суммы штрафа в республиканский бюджет на счет №2181000002220000, ф/к0300000284, кор. счет 2029000001, код платежа 2071800, получатель: НИ по г.Бендеры.

Документ, свидетельствующий об уплате штрафа, должен поступить в Арбитражный суд ПМР не позднее 60 дней со дня вступления в законную силу настоящего решения.

В случае непредставления в Арбитражный суд документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу настоящего решения, копия решения в порядке пункта 5 статьи 33.2 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях будет направлена судебному исполнителю для принудительного исполнения.

Решение может быть обжаловано в 10-дневный срок со дня его принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Судья

А.П. Романенко