

исх. № _____

от « ____ » _____ 20 ____ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07
Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

7 апреля 2022 года

Дело № 141/22-09

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Шевченко А. А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (г. Тирасполь, ул. Мира, 50) о привлечении к административной ответственности государственного унитарного предприятия «Каменское дорожно-строительно-эксплуатационное управление» (г. Каменка, ул. УЖД, д. 13),

при участии представителей заявителя Каримовой Е. С. по доверенности № 02-03/37 от 7 февраля 2022 года, Фишкова А. С. (по доверенности № 02-03/66 от 24 марта 2022 года),

в отсутствие представителя государственного унитарного предприятия «Каменское дорожно-строительно-эксплуатационное управление», извещенного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом (уведомление № 3/128 от 23 марта 2022 года),

У С Т А Н О В И Л:

Служба государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее – СГН МЮ ПМР, заявитель) обратилась в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении государственного унитарного предприятия «Каменское дорожно-строительно-эксплуатационное управление» (далее - ГУП «Каменское ДСЭУ») к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5. Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее - КоАП ПМР).

Определением суда от 23 марта 2022 года заявление принято к производству. Дело рассмотрено по существу в судебном заседании 7 апреля 2022 года, в котором объявлена резолютивная часть решения. Мотивированное решение изготовлено 12 апреля 2022 года.

Заявитель свои требования обосновал следующими обстоятельствами.

11 марта 2022 года при проведении на основании Приказов № 160 от 7.02.2022 года и № 271 от 28.02.2022 года внепланового мероприятия по контролю в отношении ГУП «Каменское ДСЭУ» установлено, что последним повторно не исполнены ранее выявленные нарушения, требования об устранении которых отражены в Предписании от 29.09.2021 г. № 0271, выданном на основании Акта от 29.09.2021 года № 1197, а также в ранее выданных Предписаниях от 08.04.2021 г. № 0075, от 14.08.2020 г. № 0383, от 14.10.2019 г. № 0640, от 17.04.2019 г. № 0239. В связи с установленными обстоятельствами начальником Государственной инспекции надзора в сфере промышленной безопасности опасных производственных объектов и дорожного хозяйства – главным государственным

инспектором СГН МЮ ПМР в отношении юридического лица был составлен протокол об административном правонарушении от 11.03.2022 года № 00000052 по пункту 4 статьи 19.5. КоАП ПМР.

На основании вышеизложенного заявитель просил суд привлечь ГУП «Каменское ДСЭУ» к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР.

ГУП «Каменское ДСЭУ» представителя для участия в рассмотрении дела не направило, о времени и месте рассмотрения дела уведомлялось надлежащим образом в соответствии со статьями 102-1 - 102-3 АПК ПМР по месту нахождения юридического лица, указанному в выписке из государственного реестра юридических лиц. Заказное письмо с уведомлением № 3/128, отправленное 23 марта 2022 года, возвращено с отметкой о его вручении адресату 28 марта 2022 года.

Информация о принятии заявления к производству Арбитражного суда была размещена на официальном сайте Арбитражного суда ПМР в сети интернет в соответствии с пунктом 1 статьи 102-1 АПК ПМР.

Поскольку в силу пункта 3 статьи 130-16 АПК ПМР неявка лиц, участвующих в деле, не является препятствием для рассмотрения дела, учитывая, что суд не признавал явку представителя лица, привлекаемого к административной ответственности обязательной, дело рассмотрено в его отсутствие при надлежащем извещении.

Арбитражный суд, заслушав пояснения представителя заявителя, оценив представленные суду доказательства, находит заявленные требования подлежащими удовлетворению. При этом суд исходит из следующего.

Согласно выписке из государственного реестра юридических лиц ГУП «Каменское ДСЭУ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ 24.05.2000 г. за № 07-041-138, место нахождения: г. Каменка, ул. УЖД, д.13.

20.04.2018 г. ГУП «Каменское ДСЭУ» выдана лицензия на использование недр и добычу полезных ископаемых по адресу: месторождение песчано-гравийных пород Красный Октябрь; карьер Каменского месторождения песчано-гравийных пород.

В силу подп.а), е) п.1 ст. 9 Закона ПМР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать положения настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности; иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на опасном производственном объекте.

В силу подп.б) ч.2 ст.32 Закона ПМР «О недрах», пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ.

Как установлено судом и подтверждается представленными доказательствами, при проведении СГН МЮ ПМР внепланового мероприятия по контролю (на основании Приказов № 160 от 7.02.2022 года и № 271 от 28.02.2022 года) выявлено неисполнение ГУП «Каменское ДСЭУ» повторного предписания от 29.09.2021 г. № 0271 уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленных нарушений законодательства, требования об устранении которых отражены в Предписаниях от 08.04.2021 г. № 0075, от 14.08.2020 г. № 0383, от 14.10.2019 г. № 0640, от 17.04.2019 г. № 0239.

Так, согласно предписания от 29.09.2021 г. № 0271 ГУП «Каменское ДСЭУ» предписано надлежаще исполнить предписание № 0075 от 8.04.2021 г., а именно:

1. С момента вручения настоящего Акта и Предписания не допускать производство работ по разработке карьеров Каменского месторождения песчано-гравийных пород и месторождения песчано-гравийных пород Красный Октябрь, до:

- разработки проекта на разработку карьера Каменского месторождения песчано-гравийных пород, в том числе рекультивации нарушенных земель, согласованного в установленном порядке;

-получения в установленном порядке горного отвода на карьеры Каменского месторождения песчано-гравийных пород и месторождения песчано-гравийных пород Красный Октябрь;

-предоставления и согласования планов развития горных работ по карьерам Каменского месторождения песчано-гравийных пород и месторождения песчано-гравийных пород Красный Октябрь, утвержденных в установленном порядке.

А также в срок до 31.12.2021 года:

2. Представить нормативный технический документ, устанавливающий правила ведения работ на опасном производственном объекте, а именно: проект на разработку карьера Каменского месторождения песчано-гравийных пород, независимо от производительности, включающий разделы техники безопасности и охраны окружающей среды, в том числе рекультивацию нарушенных земель, согласованный в установленном порядке;

3. Представить утвержденные и согласованные в установленном порядке горноотводные акты, планы развития горных работ, на использование недр, связанное с добычей полезных ископаемых ГУП «Каменское ДСЭУ» карьеров месторождения песчано-гравийных пород Красный Октябрь и Каменского месторождения песчано-гравийных пород.

О выполнении Предписания необходимо было уведомить в срок, установленный в предписании. Однако в установленный СГН МЮ ПМР срок (до 31 декабря 2021 года) ГУП «Каменское ДСЭУ» не представило доказательств исполнения Предписания от 29.09.2021 г. № 0271.

Тем самым ГУП «Каменское ДСЭУ» нарушено требование пункта 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора)», а также подпункта х) пункта 1 статьи 9 Закона ПМР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», об обязательном исполнении организациями, эксплуатирующими опасный производственный объект, предписаний органов государственного надзора в области промышленной безопасности.

Факт неоднократного неисполнения законного предписания уполномоченного органа подтверждается: Актами мероприятий по контролю № 1197 от 29.09.2021 г., от 08.04.2021 г. № 0287; Предписаниями от 08.04.2021 г. № 0075, от 14.08.2020 г. № 0383 года, вынесенными по результатам проведения внеочередных мероприятий по контролю (надзору); объяснениями работников ГУП «Каменское ДСЭУ», в том числе и.о. директора; протоколом об административном правонарушении от 11.03.2022 года; пояснениями представителей заявителя, данными в судебном заседании и другими, и свидетельствует о наличии в бездействии ГУП «Каменское ДСЭУ» состава правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР, выразившегося в неоднократном неисполнении законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор) об устранении нарушений действующего законодательства ПМР.

Согласно примечанию к данной норме под неоднократным неисполнением понимается неисполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения.

Обозначенные выше Предписания СГН МЮ ПМР в судебном порядке не оспаривались, недействительными не признавались. Копии актов, приказов, предписаний вручались директору и направлялись в адрес юридического лица в соответствии с требованиями Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», что подтверждается копиями почтовых уведомлений и подписями и.о. директора на документах.

В силу пункта 2 статьи 2.1 КоАП ПМР юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суду не представлено доказательств того, что юридическим лицом были приняты все

зависящие от него меры по устранению выявленных нарушений в установленный срок и исполнению законных предписаний органа государственного надзора.

Оценив фактические обстоятельства дела, суд приходит к выводу о том, что заявителем доказано наличие в бездействиях ГУП «Каменское ДСЭУ» события, состава правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР и оснований для составления протокола.

Полномочия сотрудника административного органа на составление протокола по пункту 4 статьи 19.5. КоАП ПМР установлены пунктом 5 статьи 29.4 КоАП ПМР. Нарушений порядка составления протокола, гарантированных КоАП процессуальных прав юридического лица, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено. Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.7. КоАП ПМР, на момент рассмотрения дела не истек.

Оснований для применения статьи 2.16 КоАП ПМР и освобождения юридического лица от административной ответственности не имеется. Обстоятельств, смягчающих (статья 4.2 КоАП ПМР) и отягчающих (статья 4.3 КоАП ПМР) административную ответственность, не установлено.

С учетом установленных обстоятельств, характера совершенного правонарушения, отсутствия смягчающих и отягчающих обстоятельств, суд находит соразмерным и соответствующим целям административного наказания, предусмотренным статьей 3.1 КоАП ПМР, назначение юридическому лицу наказания в виде штрафа в размере 225 РУ МЗП.

На основании изложенного, Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь п. 4 ст. 19.5, ст.ст. 4.1., 23.1, 27.1 КоАП ПМР, ст.ст. 113-116, 122, 130-17 Арбитражного процессуального кодекса ПМР,

РЕШИЛ:

1. Заявленное требование Службы государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики удовлетворить.

2. Привлечь государственное унитарное предприятие «Каменское дорожно-строительно-эксплуатационное управление» (местонахождение: г. Каменка, ул. УЖД, д. 13, зарегистрированное в качестве юридического лица 24 мая 2000 года, регистрационный номер 07-041-138), к административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 19.5. КоАП ПМР и наложить на него административный штраф в размере 225 РУ МЗП, что составляет 4 140 рублей ПМР.

Порядок уплаты и реквизиты для перечисления штрафа:

Р/С 2181000004440000, Ф/К 0900001811, кор. счет 2029000001, код 2071800
Получатель: НИ по г. Каменка и Каменскому району.

В случае непредставления ГУП «Каменское ДСЭУ» в порядке п. 4 ст. 33.2 КоАП ПМР документа, свидетельствующего об уплате в порядке ст. 33.2 КоАП ПМР административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления в законную силу настоящего решения, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки исполнения, экземпляр решения будет направлен судебному исполнителю в порядке п. 5 ст. 33.2 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в течение 10 дней после его принятия.

**Судья Арбитражного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Шевченко А. А.