

исх. № _____

от « ____ » _____ 20 ____ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Р Е Ш Е Н И Е

«25» октября 2021 года

Дело №640/21-02

г.Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Качуровской Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Управления по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией МВД ПМР (г. Тирасполь, ул. К.Либкнехта,167) о привлечении к административной ответственности Общества с ограниченной ответственностью «Старт-Арт» (г.Бендеры ул.Панфилова, д.6 кв.61; г.Бендеры ул.Тираспольская д.3 к.1),

при участии в судебном заседании представителя ООО «Старт-Арт» Буларга Ю.А. (директор согласно выписки из единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на 31.08.2021 г.),

в отсутствие представителя заявителя, извещенного о времени и месте рассмотрения дела (заказное письмо с уведомлением №102 от 09.09.2021 г.),

У С Т А Н О В И Л:

УБЭПиК МВД ПМР обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении ООО «Старт –Арт» к административной ответственности, предусмотренной ст.14.1. п.3 КоАП ПМР.

Определением суда от 08.09.2021 года после устранения обстоятельств, послуживших основанием для оставления заявления без движения, заявление принято к производству. Дело рассмотрено по существу в судебном заседании 25.10.2021г., в котором объявлена резолютивная часть решения. Мотивированное решение изготовлено 26.10.2021 г.

Заявитель свои требования обосновал следующими обстоятельствами.

Сотрудниками УБЭПиК МВД ПМР проведены оперативно розыскные мероприятия с целью проверки правомерности деятельности юридических лиц осуществляющих предоставление услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами ПМР.

В рамках проведенных мероприятий установлено, что ООО «Старт-Арт» с 16.04.2021г. по 20.08.2021г., осуществляя деятельность по оказанию услуг связанных с трудоустройством граждан ПМР за пределами ПМР на основании лицензии серии № _____ АЮ №0024833, в нарушение п.п. ж) п. 14 Положения «О лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР», не вносило в электронную систему информацию о гражданах, трудоустроенных за пределами ПМР, то есть осуществляло предпринимательскую деятельность с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Ввиду наличия признаков административного правонарушения, оперуполномоченным отдела БКиДП УБЭПиК МВД ПМР в отношении ООО «Старт-Арт» был составлен протокол по пункту 3 статьи 14.1. КоАП ПМР.

На основании изложенного, заявитель просит привлечь ООО «Старт –Арт» к административной ответственности, предусмотренной п.3 ст.14.1. КоАП ПМР.

Представитель заявителя в судебное заседание не явился, представил пояснения в письменном виде, которыми поддержал заявление о привлечении ООО «Старт-Арт» к административной ответственности. Согласно пояснениям, обращение ООО «Старт-Арт» о подключении к электронной базе поступило в МВД ПМР лишь 26.08.2021 г.

Представитель лица, привлекаемого к административной ответственности, возражал против удовлетворения заявления. Представил отзыв в письменном виде, согласно которому, в период с момента выдачи лицензии и до проведения сотрудниками МВД ПМР проверки им было трудоустроено за рубеж около 4 граждан, даты трудоустройства он не помнит. Им неоднократно предпринимались попытки зарегистрироваться в электронной системе для внесения в нее сведений о трудоустроенных гражданах, однако система не работала. Также в начале июня 2021 г. в адрес Министра внутренних дел ПМР было направлено письмо. Считает, что вина юридического лица в совершении правонарушения отсутствует, в связи с чем, производство по делу подлежит прекращению.

Арбитражный суд, заслушав пояснения представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, изучив письменные пояснения и отзыв, оценив представленные доказательства, находит заявленные требования подлежащими удовлетворению. При этом суд исходит из следующего.

В силу подп.42) ст.18 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности», осуществление деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан Приднестровской Молдавской Республики за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется на основании лицензии.

Согласно подп.а),г) ст.2 названного Закона лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида предпринимательской деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий; лицензионные требования и условия - совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Пунктом 14 Положения «О лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР» (Приложение к Постановлению Правительства ПМР №199 от 11.06.2020 г.) определены обязательные лицензионные требования и условия, предъявляемые к лицензиату при осуществлении лицензируемой деятельности по трудоустройству граждан за рубежом.

Согласно подп. ж) пункта 14 названного Положения одним из обязательных условий осуществления указанного вида деятельности является внесение лицензиатом в электронную систему информации о гражданах, трудоустроенных лицензиатом за пределами Приднестровской Молдавской Республики.

Как следует из материалов дела, на основании Приказа МВД ПМР от 03.08.2021 г. № 229 в отношении ООО «Старт-Арт» было проведено мероприятие по контролю за соблюдением законодательства ПМР при осуществлении трудоустройства граждан ПМР за рубежом.

В рамках проверки и судом в ходе судебного заседания установлено, что ООО «Старт-Арт» 16.04.2021 г. выдана лицензия № 0024833 на осуществление деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами ПМР (рег.№ 02-023-5004 от 02.04.2021 г.). Однако в период с 16.04.2021 г. по 20.08.2021 г. ООО «Старт-Арт», осуществляя в г.Бендеры по ул.Тираспольская, д.3 к.1 предпринимательскую деятельность по трудоустройству граждан ПМР за пределами ПМР, не вносило в электронную систему информацию о гражданах, трудоустроенных за пределами ПМР, что является нарушением лицензионных условий, предусмотренных подп.ж) пункта 14 Положения «О лицензировании деятельности по оказанию услуг по трудоустройству граждан ПМР за пределами территории ПМР» (Приложение к Постановлению Правительства ПМР №199 от 11.06.2020 г.).

Указанные обстоятельства подтверждаются: копией лицензии № 0024833 от 16.04.2021 г., протоколом об административном правонарушении от 20.08.2021 г.; письмом начальника ДИиС МВД ПМР от 13.08.2021 г., согласно которому в Единой государственной системе

сбора и систематизации информации зарегистрированы два иных юридических лица; объяснениями директора ООО «Старт-Арт» Буларга Ю.А. от 17.08.2021 г., от 06.08.2021 г., от 05.10.2021 г., а также его пояснениями, данными в судебном заседании, согласно которым в период с июня 2021 г. и по 20.08.2021 г. ООО «Старт-Арт» за рубеж было трудоустроено около 4 граждан; копией Приказа МВД ПМР от 03.08.2021 г. № 229.

Осуществление юридическим лицом предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) образует состав правонарушения, предусмотренный пунктом 3 статьи 14.1. КоАП ПМР.

В связи с выявленным нарушением, 20.08.2021 года должностным лицом УБЭПиК МВД ПМР в отношении ООО «Старт-Арт» был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном п.3 ст.14.1. КоАП ПМР.

В силу пункта 2 статьи 2.1 КоАП ПМР юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Представленные суду скриншоты электронных писем в адрес МВД ПМР, направляемые директором Общества посредством сети интернет и попытка регистрации ООО «Старт-Арт» 01.06.2021 г. через сайт МВД ПМР не является достаточным доказательством принятия ООО «Старт-Арт» всех зависящих мер по соблюдению требований законодательства ПМР по внесению в электронную систему информации о трудоустроенных гражданах.

Бесспорных доказательств направления заявления о регистрации в Единую государственную систему сбора и систематизации информации в адрес Министерства внутренних дел ПМР именно по месту его нахождения суду не представлено.

Заявление на имя Министра внутренних дел ПМР от 12.06.2021 г. и нотариально удостоверенные пояснения Петренко Н.Н. и Михайленко И.В., представленные в ходе рассмотрения дела, не являются достаточными для принятия судом решения о прекращении производства по делу. Данные документы не подтверждают направление директором ООО «Старт-Арт» заявления о регистрации Общества в систему сбора информации именно по месту нахождения Министерства внутренних дел ПМР. Конверт и почтовое уведомление с указанием места нахождения адресата суду не представлены. При этом, согласно пояснений представителя заявителя, заявление о регистрации в адрес МВД ПМР поступило лишь 26.08.2021 г.

Представленные суду доказательства в совокупности подтверждают наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена п.3 ст.14.1. КоАП ПМР, и наличие оснований для составления протокола.

Полномочия сотрудника административного органа на составление протокола по пункту 3 статьи 14.1. КоАП ПМР установлены подпунктом а) пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР. Нарушений порядка составления протокола, гарантированных КоАП процессуальных прав лица, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено.

В соответствии с положениями п.3 ст.23.1 КоАП ПМР, ст.130-14 АПК ПМР рассмотрение данного дела отнесено к компетенции Арбитражного суда ПМР.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.7. КоАП ПМР, на момент рассмотрения дела не истек.

Оснований для применения статьи 2.16. КоАП ПМР и освобождения юридического лица от административной ответственности не имеется.

При определении размера наказания суд исходит из следующего.

Санкция пункта 3 статьи 14.1. КоАП ПМР предусматривает ответственность юридических лиц за указанное правонарушение в виде административного штрафа в размере от 900 РУ МЗП до 1200 РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового.

Согласно пункту 1 статьи 3.1 КоАП ПМР административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях восстановления социальной справедливости и воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения правопорядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4.5 КоАП ПМР при наличии исключительных обстоятельств, существенно уменьшающих степень противоправности совершенного деяния, с учетом имущественного, финансового положения субъекта, личности правонарушителя, а также иных обстоятельств судом может быть назначено наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, или суд может назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрен этой статьей, или не применить дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

К смягчающим ответственность обстоятельствам (ст.4.2 КоАП ПМР) суд относит совершение правонарушения впервые, неоднократное осуществление попытки зарегистрироваться в системе сбора информации, что также подтверждается письменными пояснениями заместителя начальника ИАКЦ ДИиС МВД ПМР Дымкович В.В. от 06.10.2021 г., который пояснил, что при обращении к нему Буларга Ю.А., он лично попробовал зарегистрировать ООО «Старт-Арт» в базе МВД ПМР. Однако после отправки письма, сайт не выдал сообщение об отправке, в связи с чем, он порекомендовал Буларга Ю.А. обратиться в адрес Министра внутренних дел ПМР, отправив письмо почтой.

Отягчающих обстоятельств (ст.4.3 КоАП ПМР) суд не усматривает.

Все вышеуказанные смягчающие обстоятельства суд признает исключительными, существенно уменьшающими степень противоправности совершенного деяния, и полагает возможным, с учетом характера совершенного правонарушения и отсутствия отягчающих ответственность обстоятельств, назначить в отношении ООО «Старт-Арт» наказание с применением пункта 1 статьи 4.5. КоАП ПМР ниже низшего предела, предусмотренного санкцией п.3 ст.14.1. КоАП ПМР. Оснований для применения дополнительного наказания суд не усматривает.

На основании изложенного, Арбитражный суд ПМР, руководствуясь **п. 3 ст. 14.1**, ст.ст.4.1, 4.5.,23.1, 27.1 КоАП ПМР, ст.ст. 113-116, 122, 130-17 АПК ПМР,

РЕШИЛ:

1. Заявленное УБЭПиК МВД ПМР требование удовлетворить.

2. Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Старт-Арт» (дата регистрации: 02.04.2021 г., № 02-023-5004, место нахождения: г.Бендеры ул.Панфилова, д.6 к.61) к административной ответственности, предусмотренной пунктом 3 статьи 14.1. КоАП ПМР, и с применением пункта 1 статьи 4.5 КоАП ПМР, назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 РУ МЗП, что составляет 368 рублей ПМР.

Порядок уплаты и реквизиты для перечисления штрафа:

-100% в республиканский бюджет: расчётный счёт 2181000001110000, код 2070500,

Документ, свидетельствующий об уплате штрафа, должен поступить в Арбитражный суд ПМР не позднее 60 дней со дня вступления настоящего решения в законную силу.

В случае непредставления документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении 60 (шестидесяти) дней со дня вступления в законную силу настоящего решения его экземпляр будет направлен судебному исполнителю в соответствии с п. 5 ст. 33.2 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в кассационную инстанцию Арбитражного суда ПМР в течение 10 дней после его принятия.

Судья
Арбитражного суда ПМР

Е.В.Качуровская