

исх. № _____
от « ____ » _____ 20 ____ г.



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07
Официальный сайт: www.arbitr-pmr.org

ПОСТАНОВЛЕНИЕ кассационной инстанции Арбитражного суда

« 29 » сентября 20 21 г.

№ 85/21-08к

г. Тирасполь

по делу № 552/21-09

Суд кассационной инстанции Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи, заместителя Председателя Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики Шидловской О.А., рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РЕНХОЗ» (Слободзейский район, с. Парканы, ул. Димитрова, 1 а) на Решение Арбитражного суда ПМР от 17 августа 2021 года по делу №552/21-09 (судья Шевченко А.А.), возбужденному по заявлению Общества с ограниченной ответственностью «РЕНХОЗ» о признании незаконным отказ Государственной администрации г.Бендеры (г.Бендеры, ул. Ленина, 17) в выдаче решения(й) о предоставлении прав пользования (владения) земельными участками, при участии в заседании представителя заявителя Воробьева Д.Н. (по доверенности от 27.02.2021г.) и представителя ГА г. Бендеры Русаковой Е.В. (по доверенности от 20.09.2021г. №01-191736),

установил: Общество с ограниченной ответственностью «РЕНХОЗ» (далее – податель жалобы, заявитель, ООО «РЕНХОЗ») обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением о признании незаконным отказ Государственной администрации города Бендеры (далее – ГА г.Бендеры, госорган), изложенный в письме за исх. № 01-18/8125 от 16 апреля 2021 года, в выдаче Решения(й) о предоставлении права пользования (владения) земельным(и) участком(ами), а именно:

- о передаче земельного участка в арендное пользование ООО «РЕНХОЗ» под размещение торгового павильона с торговым навесом по адресу г. Бендеры, ул. Победы (район жилого дома № 5);

- о передаче земельного участка в арендное пользование ООО «РЕНХОЗ» под размещение торгового павильона по адресу г. Бендеры, ул. Индустриальная (район жилого дома № 103а), как не соответствующий подпункту б) ч. 1 пункта 3 статьи 61, ч.1 пункта 1 статьи 44, пунктам 1-5 статьи 25 Земельного кодекса ПМР, пунктам 47, 12, 25, 55 Приложения к Постановлению Правительства ПМР № 248 от 08 июля 2019 года «Об утверждении Регламента предоставления государственными администрациями городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Выдача Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком».

Решением от 17 августа 2021 года по делу №552/21-09 суд оставил требования ООО «РЕНХОЗ» без удовлетворения.

Заявитель, не согласившись с принятым решением, 09 сентября 2021 года подал в арбитражный суд кассационную жалобу, в которой просит названный судебный акт отменить и принять новое решение, которым удовлетворить заявленные ООО «РЕНХОЗ» требования.

15 сентября 2021 года суд кассационной инстанции Арбитражного суда ПМР принял указанную кассационную жалобу к своему производству и назначил дело к судебному разбирательству на 29 сентября 2021 года.

Кассационная жалоба окончательно рассмотрена, и резолютивная часть судебного акта оглашена лицам, участвующим в деле, 29 сентября 2021 года. Полный текст Постановления изготовлен 05 октября 2021 года.

Кассационная жалоба ООО «РЕНХОЗ» мотивирована следующим.

Так, заявитель считает, что ГА г. Бендеры, а равно и судом в оспариваемом решении, в целях обоснования отказа в предоставлении испрашиваемых ООО «РЕНХОЗ» земельных участков применено не предусмотренное нормами законодательства ПМР, в частности пунктом 25 Регламента предоставления государственными администрациями городов (районов) ПМР государственной услуги «Выдача Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком», утвержденного Постановлением Правительства ПМР № 248 от 08 июля 2019 года (далее – Регламент), основание - «...участки... не свободны»).

В связи с этим, податель жалобы полагает, что арбитражный суд вынес незаконное решение, отказав ООО «РЕНХОЗ» в удовлетворении его требований и допустил тем самым нарушение норм материального права.

По мнению заявителя, суд первой инстанции, не согласившись с доводами ООО «РЕНХОЗ», приведенными в обоснование причин, по которым Общество находит решение ГА г. Бендеры незаконным, а именно: предоставление в госорган документов, предусмотренных пунктами з), и) Регламента, допустил в оспариваемом решении несоответствие выводов обстоятельствам дела, а также неверное толкование норм материального права.

Помимо этого, податель жалобы считает, что судом допущено нарушение пункта 2 статьи 116 АПК ПМР, в виду того, что, с точки зрения ООО РЕНХОЗ», в решении не указаны: (1) причины невозможности предоставления ГА г. Бендеры в аренду испрашиваемых им земельных участков; (2) нормы права и обстоятельства, которыми запрещается предоставление данных участков в аренду; (3) не указано как предоставление в аренду участков может нарушить пункт 3 статьи 61 ЗК ПМР, подпункт б) пункта 11, подпункт б) пункта 39, пункты 46, 51 Регламента; (4) какие из имеющихся в деле доказательств отклонены судом или наоборот применены по делу.

На основании изложенного заявитель оценивает свои требования как законные и обоснованные, а кассационную жалобу как мотивированную и подлежащую удовлетворению путем отмены Решения Арбитражного суда ПМР от 17 августа 2021 года по делу №552/21-09 и принятия нового решения об удовлетворении его требований в полном объеме.

Государственной администрацией г. Бендеры, в соответствии со статьей 143 АПК ПМР, представлен отзыв по существу кассационной жалобы заявителя, согласно которому госорган возражает против удовлетворения требований подателя жалобы и считает вынесенное судом решение законным и обоснованным. При этом ГА г. Бендеры, апеллируя в соответствии с пунктом 2 статьи 50 АПК ПМР к Решению Арбитражного суда ПМР от 25 июня 2021 года по делу №331/21-04 и к Постановлению кассационной инстанции Арбитражного суда ПМР от 02 августа 2021 года №65/21-08к, отмечает, что находит вывод суда первой инстанции, изложенный в оспариваемом решении о том, что ООО «РЕНХОЗ» подало заявление не соответствующее требованиям Приложения №1 к Регламенту, не представило все необходимые документы, предусмотренные подпунктами е), ж), з), и) пункта 19 Регламента, обоснованным.

По мнению ГА г. Бендеры, в силу преюдициального значения указанных судебных актов, являются правомерными и выводы суда об отсутствии основания для осуществления

государственным органом административных процедур и исполнения обязанностей, возложенных Регламентом, а также о том, что установлена реализация ГА полномочий, предусмотренных статьей 61 ЗК ПМР, пунктами 11, 36, 46, 51 Регламента и о совершении возложенных обязанностей, предусмотренных административных процедур, в виду чего доводы общества о нарушении Государственной администрацией указанных норм и вынесении незаконного решения, отклонены судом правомерно.

При таких обстоятельствах ГА г. Бендеры просит кассационную инстанцию оставить обжалуемое Решение без изменения, а кассационную жалобу ООО «РЕНХОЗ» без удовлетворения.

Арбитражный суд кассационной инстанции, изучив материалы дела, оценив доводы кассационной жалобы и возражений на нее, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, проверив в порядке статьи 149 АПК ПМР правильность применения судом первой инстанции норм материального и процессуального права при принятии решения по делу, законность и обоснованность решения в полном объеме, считает, что кассационная жалоба удовлетворению не подлежит в связи со следующим.

Как усматривается из материалов дела, 12 ноября 2020 года, а также 16 февраля 2021 года, ООО «РЕНХОЗ» обращалось в адрес ГА г. Бендеры с заявлениями о предоставлении в аренду на 299 месяцев земельных участков, расположенных по адресам:

- г. Бендеры, ул. Индустриальная в районе жилого дома №103 а, под размещение торгового павильона;

- г. Бендеры, ул. Победы в районе жилого дома №5, под размещение торгового павильона с торговым навесом.

Письмом от 16 апреля 2021 года исх. №01-18/8125 ГА г. Бендеры известила заявителя о том, что по ряду объективных причин, в том числе по причине того, что испрашиваемые земельные участки не свободны, она считает невозможным удовлетворить ходатайства ООО «РЕНХОЗ».

Общество, полагая, что содержащийся в указанном письме госоргана отказ в выдаче Решений о предоставлении права пользования (владения) земельными участками по адресам: г. Бендеры, ул. Победы (район жилого дома № 5), г. Бендеры, ул. Индустриальная (район жилого дома № 103а), является незаконным, поскольку не соответствует подпункту б) части первой пункта 3 статьи 61, части первой пункта 1 статьи 44, пунктам 1-5 статьи 25 Земельного кодекса ПМР, пунктам 12, 47, 25, 55 Приложения к Постановлению Правительства ПМР от 08 июля 2019 года №248 «Об утверждении Регламента предоставления государственными администрациями городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики «Выдача Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком», нарушает права и законные интересы ООО «РЕНХОЗ» в сфере предпринимательской деятельности и создает препятствия для осуществления экономической деятельности, обратилось в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Суд первой инстанции, оценив представленные в материалы дела доказательства, исходя из обстоятельств, установленных Решением Арбитражного суда ПМР от 25 июня 2021 года по делу №331/21-04, вступившим в законную силу Постановлением кассационной инстанции Арбитражного суда ПМР от 02 августа 2021 года №65/21-08к, пришел к следующим выводам:

- ООО «Ренхоз» подало заявление не соответствующее требованиям Приложения №1 к Регламенту, не предоставило все необходимые документы, предусмотренные подпунктами е), ж), з), и) пункта 19 Регламента. Следовательно, отсутствуют основания для осуществления государственным органом административных процедур и исполнения обязанностей, возложенных Регламентом;

- заявления Общества от 16 февраля 2021г. рассмотрены Государственной администрацией по существу с вынесением соответствующего Решения №000303 от 03 марта 2021г., а также письма №01-18/8125 от 16 апреля 2021г., содержащего указание на невозможность предоставления в аренду земельных участков, ввиду того, что участки не свободны;

- Государственной администрацией, как органом государственной власти, уполномоченным рассматривать заявления и принимать решения по вопросам о предоставлении земель населенных пунктов ПМР в пользование (в т.ч. аренду) исполнены возложенные на нее обязанности;

- установлена реализация Государственной администрацией полномочий, предусмотренных статьей 61 ЗК ПМР, пунктами 11, 39, 46, 51 Регламента, а также совершение возложенных обязанностей и предусмотренных административных процедур;

- доводы Общества о нарушении Государственной администрацией вышеуказанных норм и вынесении незаконного решения отклоняются судом, как необоснованные.

Суд кассационной инстанции находит приведенные выводы суда первой инстанции правомерными, а решение от 25 июня 2021 года по делу №331/21-04 не подлежащим отмене ввиду следующего.

Как установлено судом первой инстанции, ООО «РЕНХОЗ» ранее обращалось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным бездействия ГА г. Бендеры, выразившегося, по его мнению:

- в невынесении на основании обращения от 12 ноября 2020 года (совместно с заявлением (по установленной форме Приложения №1 к Регламенту) от 16.02.2021 года) Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком, а именно: о передаче земельного участка в арендное пользование Обществу под размещение торгового павильона с торговым навесом по адресу г. Бендеры, ул. Победы (район жилого дома № 5);

- в невынесении на основании обращения от 12 ноября 2020 года (совместно с заявлением (по установленной форме Приложения №1 к Регламенту) от 16.02.2021 года) Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком, а именно: о передаче земельного участка в арендное пользование Обществу под размещение торгового павильона по адресу г. Бендеры, ул. Индустриальная (район жилого дома № 103а), как не соответствующего пункту 3 статьи 61, пункту 1 статьи 44, пунктам 1-5 статьи 25, пункту 2 статьи 99 Земельного кодекса ПМР, пунктам 11, 46, 47, подпунктам в), г) пункта 39, пункту 55 Приложения к Постановлению Правительства ПМР №248 от 08 июля 2019 года «Об утверждении Регламента предоставления государственными администрациями городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Выдача Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком».

Решением Арбитражного суда ПМР от 25 июня 2021 года, вынесенным по итогу рассмотрения в рамках производства по делу №331/21-04 указанных требований ООО «РЕНХОЗ», таковые оставлены без удовлетворения. Постановлением кассационной инстанции Арбитражного суда ПМР от 02 августа 2021 года №65/21-08к решение от 25 июня 2021 года по делу №331/21-04, вступило в законную силу. При этом в рамках производства по делу №331/21-04 в соответствии с пунктом 2 статьи 130-12 АПК ПМР были установлены обстоятельства, имеющие преюдициальное значение при рассмотрении дела №552/21-09.

В частности судом было установлено несоблюдение заявителем требований Регламента, предъявляемых к форме обращения в ГА г. Бендеры, а также непредставление им документов, перечисленных в подпунктах е), ж), з), к) пункта 19 Регламента, необходимых для целей предоставления государственной администрацией ООО «РЕНХОЗ» государственной услуги «Выдача Решения о предоставлении права пользования (владения) земельным участком», и сделан вывод об отсутствии у госоргана оснований для осуществления административных процедур и исполнения обязанностей, возложенных Регламентом.

Вследствие приведенных обстоятельств, установленных вступившим в законную силу решением по делу №331/21-04 и не подлежащих доказыванию, в силу пункта 2 статьи 50 АПК ПМР при рассмотрении дела №552/21-09, суд первой инстанции правомерно оставил заявление ООО «РЕНХОЗ» о признании незаконным отказа в выдаче решения Государственной администрации г. Бендеры без удовлетворения.

Давая оценку доводам подателя жалобы относительно якобы имеющем место нарушении судом первой инстанции, при вынесении решения, норм материального и процессуального права, кассационная инстанция находит таковые немотивированными и подлежащими отклонению за необоснованностью.

Напротив, кассационной инстанцией не установлено нарушений норм процессуального права, допущенных судом первой инстанции, которые могли бы привести к вынесению неправильного решения и послужить основанием для отмены судебного акта (пункт 2 статьи 152 АПК ПМР), кассационной инстанцией не усматривается.

Не усматривает суд кассационной инстанции и нарушений норм процессуального права, являющихся безусловным основанием к отмене решения суда первой инстанции в силу пункта 3 статьи 152 АПК ПМР.

Таким образом, суд кассационной инстанции полагает, что правовые основания для удовлетворения кассационной жалобы и отмены обжалуемого судебного акта отсутствуют.

Руководствуясь пунктом 1) статьи 151, статьей 153 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, суд кассационной инстанции Арбитражного суда ПМР

Постановил:

Оставить решение Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2021 года по делу №552/21-09 без изменения, а кассационную жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РЕНХОЗ» без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и обжалованию не подлежит.

Судья,
заместитель Председателя
Арбитражного суда ПМР

О.А. Шидловская