|  |
| --- |
| **герб**исх. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |
| от «\_\_\_»**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** 20\_\_\_\_г. |

|  |
| --- |
|  |

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

**ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «17» августа 2020 года | | | | | | | Дело № 377/20-02 | | |
|  |  | | | |  |  | |  | |
| г.Тирасполь | |  |  |  | | | | |  |
|  |  | | | |  |  | |  | |

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Качуровской Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Службы государственного надзора МЮ ПМР (г.Тирасполь ул.Мира,50) о привлечении к административной ответственности общества с ограниченной ответственностью «Куманек» (г.Тирасполь ул.Свердлова,37),

при участии в судебном заседании представителей заявителя Луценко И.С. по доверенности № 02-03/2 от 08 января 2020 г., Мазурова В.А. по доверенности № 02-03/132 от 17.08.2020 г.,

представителя ООО «Куманек» Соколова А.Л. по доверенности № 4 от 14 июля 2020 г.,

**УСТАНОВИЛ:**

Служба государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее Служба государственного надзора) обратилась в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики (далее Арбитражный суд, суд) с заявлением о привлечении общества с ограниченной ответственностью «Куманек» к административной ответственности, предусмотренной пунктом 1 статьи 19.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР).

Определением Арбитражного суда ПМР от 02 июля 2020 года заявление принято к производству и дело назначено к судебному разбирательству на 15 июля 2020 года. 15 июля 2020 г. рассмотрение дела откладывалось, о чем судом вынесено мотивированное определение в соответствии со ст.109,128 АПК ПМР.

В ходе рассмотрения дела судом разрешалось ходатайство представителя заявителя о приобщении документов, по результатам которого, в соответствии со ст.ст.25,107,128 п.3 АПК ПМР вынесено мотивированное (протокольное) определение без его оформления в виде отдельного судебного акта.

Дело рассмотрено по существу в судебном заседании 17 августа 2020 года, в котором объявлена резолютивная часть решения. Мотивированное решение изготовлено 20 августа 2020 г.

**Служба государственного надзора** свои требования обосновала следующими обстоятельствами.

23 июня 2020 года при проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении ООО «Куманек», по адресу: г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, проводимого на основании Приказа начальника Службы государственного надзора от 17 июня 2020 года № 830 «О проведении внепланового мероприятия по контролю (надзору) в отношении ООО «Куманек» было установлено, что юридическое лицо ООО «Куманек» не исполнило Предписание Службы государственного надзора от 31 марта 2020года № 0153, выданное ООО «Куманек» на основании Акта мероприятия по контролю (надзору) от 31 марта2020года № 0649, которым было предписано:

- пункт 1 –не использовать объект незавершенный строительством, состоящий из здания лит. А и здания лит. А1, расположенный по адресу: г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, до ввода его в эксплуатацию в порядке, установленном СНиП ПМР 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов», введенного в действие приказом Министерства экономического развития ПМР от 13 марта 2015 года № 89;

- пункт 2 –допустить к эксплуатации по постоянной схеме электроснабжения электроустановки, ООО «Куманек», расположенные в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37;

- пункт 3 - провести очередные измерения и испытания основных параметров электроустановок ООО «Куманек», расположенных в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37;

- пункт 4 - фактическую эксплуатационную схему электроснабжения электроустановок ООО «Куманек», расположенных в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, привести в соответствие с проектом электроснабжения № 2014-006-РП-ЭЛ, выполненным ООО «Корнелиус», а именно завершить монтаж молниезащиты, предусмотренной проектом;

- пункт 5 - руководителю ООО «Куманек» Мартынюк Игорю Леонидовичу пройти обучение и проверку знаний по охране труда.

Тем самым, ООО «Куманек» были нарушены требования пункта 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», согласно которому предписания являются обязательными для исполнения, и в отношении ООО «Куманек» 23 июня 2020 года был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном п.1 статьи 19.5. КоАП ПМР.

На основании вышеизложенного, заявитель просит суд привлечь ООО «Куманек» к административной ответственности по п.1 ст.19.5 КоАП ПМР.

**Представители Службы государственного надзора** в судебном заседании поддержали заявление о привлечении ООО «Куманек» к административной ответственности, просили его удовлетворить по основаниям, указанным в заявлении.

**Представитель ООО «Куманек»** возражал против удовлетворения заявления, представил суду отзыв, согласно которому факт неисполнения ООО «Куманек» Предписания СГН МЮ ПМР от 31 марта 2020 г. установлен только по результатам внепланового мероприятия по контролю и отражен в Акте от 02 июля 2020 г. № 0794 , то есть после составления в отношении Общества протокола, что противоречит требованиям п.1 ст.29.1., п.1 ст.29.6. КоАП ПМР, п.п. е) п.1 ст.10, п.4 ст.11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и является основанием для прекращения производства по делу в соответствии с п.п.а) ст.24.5. КоАП ПМР.

**Арбитражный суд,** заслушав пояснения лиц, участвующих при рассмотрении дела, оценив представленные суду доказательства, находит заявленные требования подлежащими удовлетворению. При этом суд исходит из следующего.

В соответствии с положениями п.3 ст.23.1.КоАП ПМР, 130-14 АПК ПМР, рассмотрение данного дела отнесено к компетенции Арбитражного суда.

Согласно подп.а) пункта 10 Положения о Службе государственного надзора МЮ ПМР, Служба наделяется полномочиями по государственному надзору за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики юридическими лицами, физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, посредством проведения мероприятий по надзору.

В силу п.9 Положения о Службе государственного надзора Министерства юстиции ПМР (Приложение № 1 к Приказу Министерства юстиции ПМР от 2 ноября 2015 года № 281) служба государственного надзора в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет: надзор за соблюдением собственниками зданий, сооружений градостроительных, строительных норм и правил; предупредительный надзор за строительством, реконструкцией действующих объектов производственного назначения, вводом их в эксплуатацию в целях предотвращения отступлений от проектов; за безопасным ведением работ, связанных с использованием электрической и тепловой энергии, эксплуатацией объектов энергетики, электроустановок, энергопередающих сетей; за соблюдением требований техники безопасности при эксплуатации, технических требований норм и стандартов технической эксплуатации объектов энергетики, электроустановок; за организацией подготовки (переподготовки) и соблюдением установленного порядка проверки знаний персонала и специалистов; надзор за вводом в эксплуатацию электроустановок и объектов энергетики, в целях предотвращения отступлений от проектов, и иные функции, возложенные на нее правовыми актами Президента ПМР и Правительства ПМР.

Согласно подп. и) пункта 10 Положения о Службе государственного надзора МЮ ПМР, Служба вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений действующего законодательства и иных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, а также о недопущении эксплуатации объектов (оборудования), производства работ и оказания услуг, которые ведутся с нарушениями и создают угрозу жизни или возникновения аварий.

Как установлено судом и подтверждается представленными доказательствами, ООО «Куманек» зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц 14 июня 2004 г. за № 01-023-3548, место нахождения: г.Тирасполь ул.Свердлова, д.37.

На основании Приказов начальника Службы государственного надзора № 414 от 21 февраля 2020 г. и № 522 от 03 марта 2020 г. в отношении ООО «Куманек» в соответствии со ст.7 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)», изданных в связи с поступлением письменного заявления Галинской С.А. от 12 февраля 2020 г. было проведено внеплановое мероприятие по контролю, по результатам которого в соответствии со ст. 10 названного Закона составлен Акт № 0649 от 31 марта 2020 г., в котором отражены выявленные нарушения законодательства.

На основании Акта мероприятия по контролю, 31 марта 2020 г. начальником Службы государственного надзора ООО «Куманек» в соответствии со ст.11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» выдано Предписание № 0153, копия которого направлена в адрес ООО «Куманек» (заказное письмо с уведомлением № 3/04 от 07 апреля 2020 г.), которым предписано:

1. со дня вручения Акта и Предписания –не использовать объект незавершенный строительством, состоящий из здания лит. А и здания лит. А1, расположенный по адресу: г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, до ввода его в эксплуатацию в порядке, установленном СНиП ПМР 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов», введенного в действие приказом Министерства экономического развития ПМР от 13 марта 2015 года № 89, поскольку его использование является нарушением пункта 10 СНиП ПМР 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов», введенного в действие приказом Министерства экономического развития ПМР от 13 марта 2015 года № 89;

2. в срок до 12 мая 2020 г. допустить к эксплуатации по постоянной схеме электроснабжения электроустановки ООО «Куманек», расположенные в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, поскольку постоянная эксплуатация электроустановок на основании временных актов допуска к эксплуатации внешнего электроснабжения от 19.11.2019 года № ТЭД-19-142, от 05.07.2019 года № ТЭД-19-085, является нарушением подпунктов а), в) части первой статьи 20 Закона ПМР «Об электроэнергетике», пунктов 1.3.1, 1.3.12 Правил эксплуатации электроустановок потребителей;

3. в срок до 12 мая 2020 г. провести очередные измерения и испытания основных параметров электроустановок ООО «Куманек», расположенных в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37 (за исключением электроустановок банкетного зала), учитывая, что нарушены сроки, установленные Приложением № 1 к Правилам эксплуатации электроустановок потребителей, подпункты а), в) части первой статьи 20 Закона «Об электроэнергетике»;

4. в срок до 12 мая 2020 г. привести в соответствие с проектом электроснабжения № 2014-006-РП-ЭЛ, выполненным ООО «Корнелиус» фактическую эксплуатационную схему электроснабжения электроустановок ООО «Куманек», расположенных в г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, а именно завершить монтаж молниезащиты, предусмотренной проектом, в связи с выявлением нарушения подпунктов а), в) части первой статьи 20 Закона «Об электроэнергетике», пункта 1.8.4. Правил эксплуатации электроустановок потребителей;

5. в срок до 12 мая 2020 г. руководителю ООО «Куманек» Мартынюк Игорю Леонидовичу пройти обучение и проверку знаний по охране труда, в связи с выявлением нарушений пункта 27 Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний охраны труда работниками организаций, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 01 февраля 2016 года № 14.

Предписание об устранении выявленных нарушений вынесено начальником Службы государственного надзора в пределах полномочий и в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Однако, как установлено судом и следует из служебной записки от 23 июня 2020 г., выявленные нарушения в установленный в Предписании срок в срок -до 12 мая 2020 г. Обществом не устранены, незавершенный строительством объект, состоящий из здания лит. А и здания лит. А1 по адресу: г. Тирасполь, ул. Свердлова, 37, не введен в эксплуатацию и продолжает использоваться ООО «Куманек».

Таким образом, ООО «Куманек» не исполнено предписание, которое в силу пункта 3 статьи 11 Закона ПМР «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» является обязательными для исполнения.

Доказательств исполнения ООО «Куманек» законных требований должностного лица суду не представлено.

Неисполнение законного требования (предписания) уполномоченного органа кроме служебной записки от 23 июня 2020 г., послужившей основанием для составления протокола, подтверждается и другими письменными доказательствами: объяснением директора ООО «Куманек» Мартынюк И.Л. от 23 июня 2020 г., копией акта мероприятия по контролю № 0794 от 02 июля 2020 г., копией требования от 17 июня 2020 г. № Т-830, протоколом об административном правонарушении № 00000076 от 23 июня 2020 года и другими, и свидетельствует о наличии в бездействиях юридического лица состава правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 19.5. КоАП ПМР, выразившегося в неисполнении законного требования должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор).

В силу пункта 2 статьи 2.1 КоАП ПМР юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суду не представлено доказательств того, что Обществом были приняты все зависящие от него меры, должная степень заботливости и осмотрительности для исполнения требований контрольных органов по устранению выявленных административным органом нарушений в установленный срок.

Оценив фактические обстоятельства дела, суд приходит к выводу о том, что заявителем доказано наличие в бездействиях ООО «Куманек» события, состава правонарушения, предусмотренного п.1 ст.19.5. КоАП ПМР и оснований для составления протокола.

Полномочия сотрудника административного органа на составление протокола по пункту 1 статьи 19.5. КоАП ПМР установлены пунктом 5 статьи 29.4 КоАП ПМР. Нарушений порядка составления протокола, гарантированных КоАП процессуальных прав Общества, а равно иных нарушений, которые носят существенный характер и не позволяют всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, судом не установлено. О времени и месте составления протокола Общество в соответствии со ст.26.3 КоАП ПМР уведомлялось надлежащим образом, протокол составлен 23 июня 2020 г. в присутствии законного представителя-директора ООО «Куманек», которому вручена копия протокола.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.7. КоАП ПМР, на момент рассмотрения дела не истек.

Оснований для применения статьи 2.16 КоАП ПМР и освобождения Общества от административной ответственности не имеется.

Также не имеется оснований для прекращения производства по делу по п.п.а) ст.24.5. КоАП ПМР. Доводы представителя ООО «Куманек» об отсутствии оснований для составления протокола несостоятельны и опровергаются материалами дела, в частности, заверенной копией служебной записки от 23 июня 2020 г.

Обстоятельств, смягчающих (статья 4.2 КоАП ПМР) и отягчающих административную ответственность (статья 4.3 КоАП ПМР), не установлено.

Санкция п.1 ст.19.5. КоАП ПМР предусматривает наказание в отношении юридических лиц в виде административного штрафа в размере от 150 до 300 РУ МЗП.

С учетом установленных обстоятельств, характера совершенного правонарушения, отсутствия смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, суд находит соразмерным и соответствующим целям административного наказания, предусмотренным статьей 3.1 КоАП ПМР, назначение Обществу, ранее не привлекавшемуся к административной ответственности, наказания в виде штрафа в размере 170 РУ МЗП.

На основании изложенного, Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь п. 1 ст. 19.5, ст.ст. 4.1., 23.1, 27.1 КоАП ПМР, ст.ст. 113-116, 122, 130-17 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики,

**РЕШИЛ:**

1. Заявленное службой государственного надзора МЮ ПМР требование удовлетворить.
2. Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Куманек» (место нахождения: г.Тирасполь ул.Свердлова,37, дата регистрации 14.06.2004 г. , регистрационный номер 01-023-3548) к административной ответственности, предусмотренной пунктом 1 ст. 19.5 КоАП ПМР и наложить на него административный штраф в размере 170 РУ МЗП, что составляет 3 128 рублей.
3. Сумма штрафа подлежит уплате на р/с **2181000001110000, Ф/К 0200021495, кор. счет 2029000001, код 2071800 Получатель: НИ по г. Тирасполь.**

Документ, свидетельствующий об уплате штрафа, должен поступить в Арбитражный суд ПМР не позднее 60 дней со дня вступления настоящего решения в законную силу.

В случае непредставления ООО «Куманек» в порядке п. 4 ст. 33.2 КоАП ПМР документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 (шестидесяти) дней со дня вступления в законную силу настоящего решения его экземпляр будет направлен судебному исполнителю в соответствии с п. 5 ст. 33.2 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в кассационную инстанцию Арбитражного суда ПМР в течение 10 дней после его принятия.

**Судья Арбитражного суда**

**Приднестровской Молдавской Республики Е.В.Качуровская**