

исх. № _____

от «__» _____ 20__ г.



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

3300, г. Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

**ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Р Е Ш Е Н И Е**

7 декабря 2022 года

Дело № 896/19-09

г. Тирасполь

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Шевченко А. А., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики (г. Тирасполь, пер. Энгельса, 5) к обществу с ограниченной ответственностью «Линксервис» (г. Бендеры, ул. Советская, д. 54 «б») об аннулировании лицензий, при участии представителей:

заявителя: Мельгаф Л.В. по доверенности от 20 мая 2022 года № 1, Орлейчук М. С. по доверенности от 7 июля 2022 года № 5;

ООО «Линксервис»: Соколовой Н.И. – руководителя согласно сведениям Государственного реестра юридических лиц, Кириченко О.В. по доверенности от 25 октября 2021 года № 2,

разъяснив процессуальные права и обязанности лиц, участвующих в деле, предусмотренных статьей 25 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – АПК ПМР), и при отсутствии отводов составу суда

У С Т А Н О В И Л:

К производству Арбитражного суда определением от 30 декабря 2019 года принято заявление Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики (далее – Государственная служба, ГСС ПМР) к обществу с ограниченной ответственностью «Линксервис» (далее – ООО «Линксервис», общество) об аннулировании лицензий, судебное заседание назначено на 28 января 2020 года.

Определением Арбитражного суда от 28 января 2020 года производство по настоящему делу было приостановлено до вступления в законную силу судебного акта, которым будет окончено производство по делу № 38/20-07, поскольку предметом оспаривания по делу № 38/20-07 являлся приказ Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2019 года № 205 «О приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ от 18 декабря 2013 года и Лицензии № 00018085 Серии АЮ от 9 декабря 2016 года, выданных ООО «Линксервис».

После вступления в законную силу окончательного судебного акта по делу № 38/20-07 определением от 29 апреля 2020 года производство по настоящему делу было возобновлено.

Определением Арбитражного суда от 5 мая 2020 года производство по делу № 896/19-09 было приостановлено до окончания ограничительных мероприятий (карантина) по предотвращению распространения на территории Приднестровской Молдавской Республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса (2019-nCoV).

Впоследствии производство по делу неоднократно приостанавливалось и возобновлялось по основаниям, указанным в соответствующих мотивированных судебных актах. При этом определением от 11 июля 2022 года произведено процессуальное правопреемство по делу, заявитель – Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики – заменен на Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики.

Определением Арбитражного суда от 27 октября 2022 года производство по делу было возобновлено в связи минованием обстоятельств, послуживших основанием для приостановления производства; впоследствии рассмотрение дела откладывалось по основаниям, указанным в мотивированных судебных актах.

Дело рассмотрено по существу с вынесением решения в судебном заседании 7 декабря 2022 года, в котором в соответствии с пунктом 1 статьи 122 АПК ПМР объявлена резолютивная часть решения.

Требования **Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики** мотивированы следующими доводами.

18 декабря 2013 года ООО «Линксервис» была выдана Лицензия № 0018069 Серии АЮ на вид деятельности: предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания, с территорией (местом) деятельности: г. Бендеры и сроком действия с 16 декабря 2013 года по 15 декабря 2033 года.

9 декабря 2016 года ООО «Линксервис» была выдана Лицензия № 0018085 Серии АЮ на вид деятельности: предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи), с территорией (местом) деятельности: г. Бендеры и сроком действия с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2023 года.

На основании Приказа Государственной службы от 8 февраля 2019 года № 19 «О проведении совместного планового мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис», с изменениями, внесенными Приказами Государственной службы от 19 февраля 2019 года № 24, от 21 февраля 2019 года № 25, от 5 марта 2019 года № 31, Государственной службой было проведено совместное плановое мероприятие по контролю деятельности ООО «Линксервис», по результатам которого был выявлен факт оказания услуг ООО «Линксервис» абонентам (пользователям) на не введенных в эксплуатацию объектах электросвязи: IP-TV стример (платформа (Supernico, Центральный узел), сеть передачи данных, включающая домовые узлы и иные объекты.

Согласно части 2 пункта 6 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденных и введенных Приказом Государственной службы от 2 июля 2012 года № 81, запрещается предоставление услуг электросвязи, при котором производится использование не введенных в эксплуатацию объектов электросвязи, подлежащих вводу в эксплуатацию в соответствии с данными Правилами.

В целях устранения ООО «Линксервис» указанных нарушений Государственной службой было выдано Представление № 2 от 18 апреля 2019 года (далее – Представление № 2). В соответствии с подпунктом б) пункта 2 Представления № 2 ООО «Линксервис» в срок до 15 августа 2019 года предписывалось устранить нарушения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи. В целях безотлагательности исполнения требований Государственной службы по устранению нарушений в соответствии с пунктом 1 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской «Об электросвязи» вместе с вынесенным Представлением № 2 Государственной службой издан Приказ от 18 апреля 2019 года № 61 «О вынесении предупреждения о приостановлении действий Лицензии № 0018069 Серии АЮ, Лицензии № 0018081 Серии АЮ, Лицензии № 0018083 серии АЮ и Лицензии № 0018085 Серии АЮ, выданных ООО «Линксервис».

31 мая 2019 года был согласован и подписан План-график мероприятий ООО «Линксервис» по исполнению требований Представления № 2, об исполнении

которого ООО «Линксервис» отчитывалось в адрес Государственной службы. Данным Планом-графиком срок исполнения ряда требований Представления № 2, и в частности, определенного подпунктом б) пункта 2, был продлен до 19 октября 2019 года.

Согласно пункту 4 статьи 58 Закона ПМР «Об электросвязи» исполнительный орган государственной власти в области электросвязи обязан установить разумный срок устранения лицензиатом нарушения, повлекшего за собой вынесение предупреждения о приостановлении действия лицензии. Указанный срок не может превышать 6 (шести) месяцев. Таким образом, Государственная служба связи предоставила ООО «Линксервис» максимально возможный срок.

Во исполнение пункта 15 СНиП 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», утвержденного и введенного в действие Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики 13 марта 2015 № 89 (САЗ 15-14) «Об утверждении и введении в действие СНиП 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», 30 августа 2019 года ООО «Линксервис» обратилось в адрес Государственной службы с целью делегирования представителей Государственной службы для участия в работе приемочной комиссии по приемке законченного строительством объекта электросвязи «Сеть передачи данных м-на Центр г. Бендеры, II очередь».

При этом ООО «Линксервис» так и не представило к сдаче в эксплуатацию объект, на котором оказываются услуги: IP-TV стример, платформа (Supermicro) Центральный узел, что обусловило продолжение предоставления услуг на несданном в эксплуатацию объекте.

В целях выполнения Представления № 2 ООО «Линксервис», на основании Приказа от 5 сентября 2019 года № 47 «О создании Приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию объектов электросвязи проекта «Сеть передачи данных м-на Центр г. Бендеры, II очередь» с дополнением, внесенным Приказом ООО «Линксервис» от 10.09.2019г. № 49 (копия прилагается), была создана приемочная комиссия по приемке в эксплуатацию объекта электросвязи (Рабочий проект № 01/19 «Сеть передачи данных м-на Центр г. Бендеры, II очередь»). Срок работы приемочной комиссии был определен с 10 сентября 2019 г. по 27 сентября 2019 г.

По результатам работы приемочной комиссии было установлено значительное количество нарушений, свидетельствовавших о неподготовленности самого объекта электросвязи к приемке в эксплуатацию и проектной документации. Вследствие этого представителями Государственной службы в приемочной комиссии было выдано ООО «Линксервис» отрицательное Заключение с указанием нарушений, выявленных по результатам работы в приемочной комиссии, 27 сентября 2019 года.

С целью анализа мер, принятых ООО «Линксервис» и указанных в уведомлении исх. № 414 от 18.10.2019 г., на их полноту и соответствие требованиям Представления № 2 от 18 апреля 2019 года (с изменениями, внесенными в него 31 мая 2019 года), на основании Приказа Государственной службы от 2 ноября 2019 года № 164 проведено мероприятие по контролю для установления факта устранения ООО «Линксервис» допущенных нарушений. В ходе проведения указанного мероприятия по контролю комиссией Государственной службы был установлен факт неустранения нарушения норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи, предписанное к устранению подпунктом б) пункта 2 Представления № 2 от 18 апреля 2019 года, а именно, объекты электросвязи, не введенные в эксплуатацию, так и не были введены в эксплуатацию.

ООО «Линксервис» не выполнило требование подпунктов а), б) пункта 2 Представления № 2 от 18 апреля 2019 года.

В связи с тем, что ООО «Линксервис» нарушения, повлекшие за собой вынесение предупреждение о приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ и Лицензии № 0018085 Серии АЮ, в установленный срок не были устранены, Государственной службой было принято решение о приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ и Лицензии № 0018085 Серии АЮ (Приказ Государственной службы связи

Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2018 года № 205 «О приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ и Лицензии № 0018085 Серии АЮ.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики полагает, что решением Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики по делу № 38/20-07 о признании незаконным решения государственного органа, а именно: приказа Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2019 года № 205 «О приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ и Лицензии № 0018085 Серии АЮ, выданных ООО «Линксервис», установлены все обстоятельства имеющие значение для разрешения рассматриваемого в настоящем процессе дела, поскольку указанное решение государственного органа явилось основанием инициирования дела об аннулировании Лицензии № 0018069 Серии АЮ от 18 декабря 2013 года и Лицензии № 00018085 Серии АЮ от 9 декабря 2016 года, выданных обществу с ограниченной ответственностью «Линксервис».

Кроме того, заявитель полагает, что Арбитражным судом при рассмотрении дела № 38/20-07 установлен ряд обстоятельств, имеющих в соответствии с пунктом 2 статьи 50 АПК ПМР преюдициальное значение при рассмотрении настоящего дела, а именно:

1) приказ Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 20 декабря 2019 года № 205 «О приостановлении действия Лицензии № 0018069 Серии АЮ от 18 декабря 2013 года и Лицензии № 00018085 Серии АЮ от 9 декабря 2016 года, выданных ООО «Линксервис», соответствует требованиям действующих законодательных и подзаконных актов Приднестровской Молдавской Республики;

2) по результатам контрольного мероприятия, проведенного в отношении ООО «Линксервис» на основании Приказа Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2019 года № 19 «О проведении совместного планового мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис» было выдано Представление № 2 от 18 апреля 2019 года, которым предписывалось устранить нарушения норм действующего законодательства;

3) ООО «Линксервис» приступил к исполнению Представления № 2 от 18 апреля 2019 года в том смысле и объеме, которые в нем указаны, однако впоследствии отказался от исполнения, приняв решение о демонтаже невведенных в эксплуатацию объектов связи;

4) по результатам контрольного мероприятия, проведенного в отношении ООО «Линксервис» на основании Приказа Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 2 ноября 2019 года № 164 «О проведении мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис», установлен факт неустранения нарушений норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи, что нашло свое отражение в акте проверки № 27 от 27 ноября 2019 года;

5) решение Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики о приостановлении действия лицензий ООО «Линксервис» принято ввиду невыполнения в установленный срок предписания контролирующего органа в области электросвязи, которое обязывало устранить выявленные нарушения, на основании подпункта в) пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи»;

6) Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики наделена полномочиями на приостановление действия указанных лицензий в соответствии с требованиями подпункта я-5) пункта 11 Положения о Государственной службе связи Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 63;

7) до вынесения решения о приостановлении действия лицензий ООО «Линксервис» предоставлялся разумный срок для устранения выявленных нарушений.

ООО «Линксервис» возражало против требований заявителя и просило отказать в их удовлетворении, при этом общество приводило следующие доводы.

В обоснование заявленных требований заявитель указывает, что 18 декабря 2013 года ООО «Линксервис» выдана Лицензия № 0018069 Серии АЮ на вид деятельности: предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания с территорией деятельности: г. Бендеры и сроком действия: с 16 декабря 2013 года по 16 декабря 2033 года (далее - Лицензия на предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания); 9 декабря 2016 года ГСС ПМР ООО «Линксервис» выдана Лицензия № 0018085 Серии АЮ на вид деятельности: предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи) с территорией деятельности: г. Бендеры и сроком действия с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2023 года (далее - Лицензия на предоставление услуг по передаче данных).

На основании Приказа ГСС ПМР от 8 февраля 2019 года № 19 «О проведении совместного планового мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис» с изменениями, внесенными Приказами Государственной службы от 19 февраля 2019 года № 24, от 21 февраля 2019 года № 25, от 5 марта 2019 года № 31, ГСС проведено совместное плановое мероприятие по контролю деятельности ООО «Линксервис». По результатам проверки ГСС ПМР выявлен факт оказания обществом услуг на невведенных в эксплуатацию объектах электросвязи: IP-TV стример (платформа (Supermicro, Центральный узел), сеть передачи данных, включающая домовые узлы и иные объекты, что недопустимо согласно части второй пункта 6 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республики, утвержденных Приказом ГСС ПМР от 2 июля 2012 года № 81.

В целях устранения выявленного нарушения 18 апреля 2019 года ГСС ПМР издан Приказ № 61 «О вынесении предупреждения о приостановлении действия лицензий №0018069 Серии АЮ, лицензий №0018081 Серии АЮ, лицензий № 0018083 серии АЮ, лицензии № 0018085 Серии АЮ, выданных ООО «Линксервис»». ГСС ПМР определен срок для устранения нарушений до 15 августа 2019 года, затем продлен до 19 октября 2019 года. ГСС ПМР также выдано Представление № 2 от 18 апреля 2019 года об устранении обществом нарушений норм действующего законодательства ПМР в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи.

Приказом ГСС ПМР от 02 ноября 2019 года № 164 в период с 04 ноября 2019 года по 22 ноября 2019 года проведено мероприятие по контролю для установления факта устранения ООО «Линксервис» допущенных нарушений. По результатам проверки выявлен факт неустранения обществом выявленных нарушений норм законодательства в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи, в связи с чем ГСС ПМР принято решение о приостановлении действия указанных лицензий (Приказ ГСС ПМР от 20 декабря 2019 года № 205).

Приказом №271 от 24 октября 2022 года в приказ ГСС ПМР от 20 декабря 2019 года № 205 «О приостановлении действия Лицензий №0018069 Серии АЮ и №0018085 Серии АЮ, выданных ООО «Линксервис» были внесены изменения, приказ изложен в новой редакции и определено приостановить с 01 марта 2023 года действие лицензий ООО «Линксервис».

Правовым основанием заявленных требований Заявитель приводит подпункт б) пункта 1 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи», поскольку обществом в установленный срок не устранены обстоятельства, вызвавшие приостановление действия лицензии.

По мнению ООО «Линксервис», заявленные ГСС ПМР требования являются незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

Со стороны ООО «Линксервис», как оператора электросвязи, по состоянию на 09 ноября 2022 года по каждому из пунктов Представления была проведена работа для устранения всех обстоятельств, вызвавших приостановление лицензии, что подтверждается документами, приобщенных к материалам дела вместе с письменным отзывом, а именно:

а) по подпункту а) подпункта 2.1 пункта 2 Представления:

Согласно пункту 6 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике (далее – Правила) ввод в эксплуатацию объекта электросвязи производится только после приемки объекта приемочной комиссией; запрещается предоставление услуг электросвязи, при котором производится использование не введенных в эксплуатацию объектов электросвязи, подлежащих вводу в эксплуатацию в соответствии с Правилами.

Во исполнение требований подпунктов а), б) подпункта 2.1 пункта 2 Представления ООО «Линксервис» проведена масштабная работа по прекращению оказания услуг электросвязи абонентам на не введенных в эксплуатацию объектах с 01 мая 2019 года (адреса абонентов отражены в Акте проверки и Представлении), а именно на официальном сайте ООО «Линксервис» опубликована информация о ближайшем прекращении оказания услуг; в адрес юридических лиц-абонентов нарочным доставлены были письма с прилагаемыми Соглашениями о расторжении договоров, физическим лицам - направлены письма с Соглашениями заказными почтовыми отправлениями, подписание соглашений производилось также при явке абонентов в офис. Образцы таковых направлений представлены копиями к настоящему отзыву. Основная часть соглашений подписана второй стороной, имеют место врученные абонентам, но не вернувшиеся вторые экземпляры в наш адрес, а также невозможные к вручению ввиду отсутствия адресата по месту проживания; подписаны соглашения о расторжении договоров с абонентами.

В период с 01 мая 2019 года продолжилась проверка линий связи на предмет их включения в объекты связи, сданные в эксплуатацию в установленном законодательством порядке, в соответствующих проектах. По всем выявленным адресам проведены действия по прекращению услуг связи на невведенных в эксплуатацию объектах, исходя из чего ООО «Линксервис» считает, что замечание подпункта а) подпункта 2.1 пункта 2 Представления ООО «Линксервис» исполнено в полном объеме;

б) по подпункту б) подпункта 2 пункта 2 Представления:

В соответствии с подпунктом 1 подпункта б) подпункта 1.1 пункта 1 Представления не введены в эксплуатацию объекты электросвязи нового строительства, существующие объекты электросвязи, на которых изменились технические показатели, обусловленные строительством 15 (пятнадцати) домовых узлов (далее - ДУ) по г. Бендеры, а также 98 (девяноста восьми) линий электросвязи, включая волоконно-оптические линии связи (далее ВОЛС), проложенных к домам абонентов от ДУ или от районных узлов (далее - РУ), либо соединяющих ДУ и РУ, указанные в подпункте 2) подпункта 3.6.3 пункта 3.6 Акта о проверке».

После получения Акта проверки и Представления к нему, ООО «Линксервис» в тот же день начало процедуру по вводу в эксплуатацию объектов связи, поименованных в данных документах, как невведенные в эксплуатацию, о чем, по мнению ООО «Линксервис» свидетельствуют документы, поименованные на страницах 5-11 отзыва от 8 ноября 2022 года № 155.

Выводы ГСС ПМР о несоответствии проектной документации нельзя признать законными и обоснованными, представленные замечания нельзя отнести к нарушениям проектной документации.

Несмотря на незаконность выводов ГСС Приднестровской Молдавской Республики, учитывая невозможность ввода в эксплуатацию объектов в указанные ГСС ПМР сроки, ООО «Линксервис» принято решение о демонтаже спорных линий связи до возможности их ввода в эксплуатацию. Однако, процесс ввода объектов в Центральном микрорайоне, объем и сроки вручения, представленных ГСС ПМР замечаний, показал отсутствие реальной возможности выполнить требования в установленный срок;

в) по подпункту 2 пункта 3.6.3 пункта 3.6 Акта проверки и подпункту 3 подпункта б) подпункта 1.1 пункта 1 Представления:

Замечание в протоколе о том, что ООО «Линксервис» эксплуатирует оборудование на базе платформы Supermicro, выполняющее функции IPTV-стримера, отсутствует в Акте индивидуального испытания оборудования «Центрального узла», считаем необоснованным. Данное оборудование, фактически являющееся сервером на базе платформы Supermicro,

опробовано перед вводом в эксплуатацию, что отражено в Акте индивидуального испытания оборудования от 19 февраля 2016 года и Акте комплексного опробования от 10 марта 2016 года.

В Акте проверки, указанное оборудование отражено в строке 12 таблицы (на стр.33). На момент ввода в эксплуатацию (в 2016 г.) это оборудование работало в качестве сервера для ограничения скорости доступа абонентов (шейпер). В последствии, в результате замены программного обеспечения на аналогичное и дополнительной его настройки, данный сервер стал использоваться в качестве IPTV-стримера.

Основное назначение сервера – это предоставлять возможность запуска программного обеспечения под самые различные задачи. Основным технологическим показателем сервера является его процессорная мощность, которая обеспечивает обработку информации. В случае изменения или добавления программного обеспечения не происходит замены оборудования, то есть в данном случае эксплуатируется то же самое оборудование, которое было введено ранее в эксплуатацию.

В случае добавления дополнительного однотипного сервера изменяются только величина технологических возможностей оператора электросвязи по обработке информации на сервере. Данная величина в подпункте а) пункта 2 «Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в ПМР» входит в определение «модернизированной ёмкости оборудования электросвязи». В том же пункте 2 Правил говорится, что изменением технических показателей объекта электросвязи не считается изменение его модернизированной ёмкости. Соответственно, установка дополнительного однотипного сервера попадает под изменение модернизированной ёмкости объекта и не требует повторного ввода объекта электросвязи в эксплуатацию.

Таким образом, факт использования, введенного в эксплуатацию в 2016 году оборудования в составе Центрального узла и запуска на нём другого программного обеспечения, не является нарушением лицензионных условий и требований лицензии № 0018069 серии АЮ «Предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания, с территорией деятельности г. Бендеры» и повторного ввода в эксплуатацию не требует.

Отдельно ООО «Линксервис» отмечает, что плановое мероприятие по контролю деятельности в отношении ООО «Линксервис» проведено, по их мнению, с нарушением принципов защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), определенных статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)».

ООО «Линксервис» полагает, что правовым основанием аннулирования лицензий в соответствии с действующим законодательством ПМР является в обязательном порядке наличие факта приостановления лицензии у оператора электросвязи и неустранения лицензиатом в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензии.

Арбитражный суд, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон и исследовав документы, имеющиеся в деле, приходит к выводу об обоснованности заявленных требований. К данному выводу суд приходит ввиду следующих установленных обстоятельств.

На основании приказа ГСС ПМР от 20 декабря 2019 года № 205 (далее – Приказ) приостановлено действие Лицензии № 0018069 Серии АЮ от 18 декабря 2013 года и Лицензии № 00018085 Серии АЮ от 9 декабря 2016 года, выданных ООО «Линксервис».

ООО «Линксервис» обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным вышеуказанного Приказа, что являлось предметом исследования в рамках дела № 38/20-07. Определением Арбитражного суда от 28 января 2020 года производство по настоящему делу было приостановлено до вступления в законную силу судебного акта, которым будет окончено производство по делу № 38/20-07.

Исходя из вышеизложенного, Арбитражный суд соглашается с доводами заявителя о том, что обстоятельства, установленные решением Арбитражного суда от 12 марта 2020 года по делу № 38/20-07, на основании пункта 2 статьи 50 АПК ПМР имеют преюдициальное значение, т.е. не доказываются вновь при рассмотрении судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Так, указанным решением суда установлено, что:

- приказ ГСС ПМР от 20 декабря 2019 года № 205 соответствует требованиям действующих законодательных и подзаконных актов Приднестровской Молдавской Республики;

- по результатам контрольного мероприятия, проведенного в отношении ООО «Линксервис» на основании Приказа Госслужбы связи от 8 февраля 2019 года № 19 «О проведении совместного планового мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис» было выдано Представление № 2 от 18 апреля 2019 года, которым предписывалось устранить нарушения норм действующего законодательства;

- ООО «Линксервис» приступил к исполнению Представления № 2 от 18 апреля 2019 года, в том смысле и объеме которые в нем указаны, однако, впоследствии отказался от исполнения, приняв решение о демонтаже не введенных в эксплуатацию объектов связи;

- по результатам контрольного мероприятия, проведенного в отношении ООО «Линксервис» на основании Приказа Госслужбы связи от 2 ноября 2019 года № 164 «О проведении мероприятия по контролю деятельности ООО «Линксервис» установлен факт неустранения нарушений норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области ввода в эксплуатацию объектов электросвязи, что нашло свое отражение в акте проверки № 27 от 27 ноября 2019 года;

- решение Госслужбы связи о приостановлении действия лицензий ООО «Линксервис» принято ввиду невыполнения в установленный срок предписания контролирующего органа в области электросвязи, которое обязывало устранить выявленные нарушения, на основании подпункта в) пункта 2 статьи 58 Закона об электросвязи;

- до вынесения решения о приостановлении действия лицензий ООО «Линксервис» предоставлялся разумный срок для устранения выявленных нарушений;

- Государственная служба связи Приднестровской Молдавской Республики наделена полномочиями на приостановление действия указанных лицензий в соответствии с требованиями подпункта я-5) пункта 11 Положения о Государственной службе связи Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2016 года № 63.

Ввиду наличия вступивших в законную силу судебных актов, принятых первой и кассационной инстанцией Арбитражного суда по делу № 38/20-07, Арбитражный суд не даёт правовой оценки при рассмотрении настоящего дела представленным ООО «Линксервис» вместе с отзывом доказательствам, связанным с ними доводам и аргументам, касающимся вышеперечисленных обстоятельств.

Вышеизложенное опровергает довод ООО «Линксервис» о том, что «обстоятельства, установленные по результатам проведенной ГСС ПМР проверки, определяющие нарушение со стороны ООО «Линксервис» части второй пункта 6 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике, не могут быть приняты во внимание, поскольку в силу закона являются недействительными и недопустимыми».

Анализ отзыва ООО «Линксервис» от 8 ноября 2022 года, дополнительных письменных пояснений от 2 декабря 2022 года, устных пояснений представителей общества свидетельствует о том, что ООО «Линксервис» фактически представлена информация о проведенной работе как в рамках шестимесячного срока, отведенного для устранения всех обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензий, так и за его пределами.

Относительно довода ООО «Линксервис» о том, что правовым основанием для аннулирования лицензий является в соответствии с действующим законодательством ПМР в обязательном порядке наличие факта приостановления лицензии у оператора электросвязи и не устранения лицензиатом в установленных срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензии, Арбитражный суд пришел к следующим выводам.

Заявитель обратился в Арбитражный суд с заявлением об аннулировании вышепоименованных лицензий, руководствуясь пунктом 4 статьи 58, подпунктом б) пункта 1 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи».

Пунктом 4 статьи 18 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что действие данного закона в части порядка лицензирования не

распространяется на деятельность в области электросвязи, почтовой связи. При этом обозначенная норма прямо предусматривает, что порядок лицензирования, перечень лицензионных требований и условий, перечень работ и услуг, на которые выдаются лицензии в области электросвязи, почтовой связи, размер лицензионных сборов, их зачисление и расходование дополнительно устанавливаются законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, при рассмотрении вопроса об аннулировании лицензий, выданных ООО «Линксервис», следует руководствоваться положениями Закона ПМР «Об электросвязи», являющимся специальным законодательным актом в вышеобозначенной сфере правоотношений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 58 Закона ПМР «Об электросвязи» исполнительный орган государственной власти в области электросвязи обязан установить разумный срок устранения лицензиатом нарушения, повлекшего за собой вынесение предупреждения о приостановлении действия лицензии. Указанный срок не может превышать 6 (шести) месяцев. В случае если в указанный срок лицензиат не устранил такое нарушение, исполнительный орган государственной власти в области электросвязи вправе приостановить действие лицензии и обратиться в суд с требованием об аннулировании лицензии.

При этом согласно подпункту б) пункта 1 статьи 60 Закона ПМР «Об электросвязи» аннулирование лицензии в судебном порядке осуществляется по заявлению исполнительного органа государственной власти в области электросвязи в случае неустранения в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензии.

Материалами дела подтверждается, что обстоятельством, вызвавшим приостановление действия лицензий, явилось неустранение ООО «Линксервис» нарушений, повлекших за собой вынесение предупреждения о приостановлении действия лицензий.

Предупреждение о приостановлении действия лицензий было вынесено ООО «Линксервис» Приказом Госслужбы связи от 18 апреля 2019 года № 61, в соответствии с которым обществу требовалось принять меры по устранению нарушений, выявленных в ходе мероприятия по контролю, проведенному на основании приказа Госслужбы связи от 8 февраля 2019 года, указанных в Представлении № 2 оформленном по результатам мероприятия по контролю. При этом для принятия мер по устранению нарушений был установлен максимальный предусмотренный Законом ПМР «Об электросвязи» срок - 6 месяцев.

Пункт 4 статьи 58 Закона об электросвязи в качестве правового последствия неустранения в установленный срок выявленных нарушений предусматривает полномочие исполнительного органа государственной власти в области электросвязи по приостановлению действия лицензий и обращению в суд с требованием об аннулировании лицензий.

Решением Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2020 года по делу № 38/20-07 при признании Приказа Госслужбы связи от 20 декабря 2019 года № 205 соответствующим Закону ПМР «Об электросвязи» установлено, что:

- «Закон «Об электросвязи» не предусматривает предоставление такого же срока в случае принятия в отношении заявителя, в порядке пункта 4 статьи 58 Закона, решения о приостановлении действие лицензии, в случае если в срок, указанный в предупреждении о приостановлении лицензии, лицензиат не устранил нарушение, повлекшее принятие в отношении него решения исполнительный орган государственной власти в области электросвязи, о вынесении предупреждения о приостановлении действия лицензии»;

- «В соответствии с нормами статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об электросвязи» приостановление действия лицензии влечет за собой обращение в суд с требованием об аннулировании лицензии, и не предусматривает установление еще одного срока для устранения выявленных нарушений».

Таким образом, срок установленный ООО «Линксервис» для принятия мер по устранению выявленных в его деятельности нарушений носит пресекательный характер и совершение обществом действий по устранению выявленных нарушений за его пределами не может влиять на основание аннулирования лицензии в судебном порядке, поскольку таковым

является именно неустранение в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензий.

Арбитражный суд соглашается с позицией заявителя о том, что доводы ООО «Линксервис», касающиеся его действий после принятия Госслужбой связи решения о приостановлении действия лицензий и направления заявления об аннулировании лицензий в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, соответственно, не могут влиять на рассмотрение дела поскольку основанием обращения в судебную инстанцию с заявлением об аннулировании лицензий явилось неустранение в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензий (подпункт в) пункта 1 статьи 60 Закона об электросвязи), обстоятельством же повлекшим за собой приостановление действия лицензии, явилось невыполнение лицензиатом в установленный срок предписания контролирующего органа в области электросвязи, которое обязывало устранить выявленное нарушение, в том числе предписания, которое было выдано при вынесении предупреждения о приостановлении действия лицензии (подпункт в) пункта 2 статьи 58 Закона об электросвязи). Для выполнения предписания в соответствии с пунктом 4 статьи 58 Закона об электросвязи ООО «Линксервис» был установлен максимальный шестимесячный срок, который истек 19 октября 2019 года.

Исходя из вышеизложенного, Арбитражный суд считает довод ООО «Линксервис» о том, что для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии в обязательном порядке требуется наличие факта приостановления лицензии у оператора несостоятельным и не основанным на положениях Закона ПМР «Об электросвязи» и иных нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики.

В силу пункта 2 статьи 59 Закона ПМР «Об электросвязи» подтверждением устранения лицензиатом нарушения, повлекшего за собой приостановление действия лицензии, является выдаваемое в срок не позднее чем через 10 (десять) дней от даты устранения указанного нарушения заключение исполнительного органа государственной власти в области электросвязи.

Заключения, свидетельствующего об устранении лицензиатом нарушения, повлекшего за собой приостановление действия лицензии, в Арбитражный суд не представлено.

Неустранение в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензии в силу подпункта б) пункта 1 статьи 60 Закона ПМР «Об электросвязи» является основанием для аннулирования лицензии. Довод госслужбы о том, что ООО «Линксервис» в установленный срок не устранило выявленные нарушения подтверждается материалами дела и признается обоснованным.

Переписка ООО «Линксервис», перечисленная в отзыве ООО «Линксервис» от 8 ноября 2022 года № 155, свидетельствует о принятии обществом попыток для принятия мер по устранению выявленных в его деятельности нарушений, однако установленный срок носит пресекательный характер и совершение ответчиком действий по демонтажу оборудования, равно как устранение выявленных нарушений за его пределами не может влиять на основание аннулирования лицензии в судебном порядке, поскольку таковым является именно неустранение в установленный срок обстоятельств, вызвавших приостановление действия лицензий. В связи с чем данные письма не могут служить доказательствами, опровергающими доводы госслужбы о наличии оснований для аннулирования лицензии и отклоняются Арбитражным судом.

При вынесении судебного решения Арбитражный суд обязан распределить судебные расходы в соответствии с правилом, закрепленным в пункте 1 статьи 84 АПК ПМР. Так как требования Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики подлежат удовлетворению, следовательно, судебные расходы в виде государственной пошлины, подлежат взысканию с ООО «Линксервис».

В соответствии с частью второй пункта 2 Постановления Пленума Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики от 18 марта 2005 года «О применении статьи 94 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении дел в суде первой инстанции» при соединении в одном исковом заявлении

нескольких требований государственная пошлина уплачивается суммарно. Таким образом, исходя из принципа аналогии закона, размер государственной пошлины по настоящему делу составляет 870 рублей ПМР.

Руководствуясь статьями 113-116 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики

Р Е Ш И Л:

1. Заявление Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики удовлетворить.

2. Аннулировать действие Лицензии № 0018069 Серии АЮ от 18 декабря 2013 года на вид деятельности: «предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания», с территорией (местом) деятельности: г. Бендеры, и сроком действия с 16 декабря 2013 года по 16 декабря 2033 года;

3. Аннулировать действие Лицензии № 0018085 Серии АЮ от 9 декабря 2016 года на вид деятельности: «предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи)», с территорией (местом) деятельности: г. Бендеры, и сроком действия с 15 декабря 2016 года по 15 декабря 2023 года.

4. Взыскать с ООО «Линксервис» государственную пошлину в размере 870 рублей.

Решение может быть обжаловано в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в течение 15 дней после его принятия.

**Судья Арбитражного суда
Приднестровской Молдавской Республики**

Шевченко А. А.