

14 ноября 19 589/19-10

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Сливка Р.Б., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Крестьянского (фермерского) хозяйства Дука Вадим Александрович, Рыбницкий район, с. Жура, ул. Колхозная, 4, к Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница, г. Рыбница, пр. Победы, 4, Министерству сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики, г. Тирасполь, ул. Юности, 58/3, о признании незаконными решений органа местного самоуправления, при участии:

от заявителя: Добровольский В.А. по доверенности от 06.09.2019 года, Дука А.В. по доверенности от 20.09.2019 года,

от Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР: Бондаренко Ю.П. по доверенности №01-30и/2740 от 13.11.2019 года,

в отсутствие представителя Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница (ходатайство о рассмотрении в отсутствие представителя (исх. №01-16/4734 от 13.11.2019 года),

**УСТАНОВИЛ:**

Крестьянское (фермерское) хозяйство Дука Вадим Александрович (далее – КФХ Дука В.А., заявитель) обратилось в Арбитражный суд ПМР с заявлением, в котором просит суд признать незаконными решения районной земельной комиссии, созданной на основании решения Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбницы от 12.07.2017 года № 1299, с изменениями внесенными решением Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбницы от 12.12.2017 года № 2450, выраженные в протоколе № 2 от 02.03.2018 года и протоколе № 4 от 20.07.2018 года.

Определением Арбитражного суда ПМР от 23 сентября 2019 года названное заявление было принято к производству. Определением Арбитражного суда ПМР от 28 октября 2019 года к участию в деле в качестве соответчика (заинтересованного лица) привлечено Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики. Очередное судебное заседание назначено на 14 ноября 2019 года

Дело рассмотрено и решение вынесено 14 ноября 2019 года.

**КФХ Дука В.А.** в судебном заседании поддержало требование о признании незаконными решения районной земельной комиссии, выраженные в протоколе № 2 от 02.03.2018 года и протоколе № 4 от 20.07.2018 года, по доводам, изложенным в заявлении, суть которых сводится к следующему.

КФХ Дука В.А. зарегистрировано 28.07.2017 года. В соответствии с п. 5 Положения о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве, заявитель неоднократно обращался в ГУ «Рыбницкое управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии» с ходатайством о предоставлении в долгосрочное пользование земельного участка, площадью до 200 га для использования в сельскохозяйственных целях. Аналогичное ходатайство подано в Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР. Однако указанное ходатайство оставлено без удовлетворения ввиду того, что испрашиваемые заявителем земли находятся на праве долгосрочного пользования у ООО «Славград».

10.04.2018 года главой КФХ Дука В.А. подано повторное заявление о предоставлении земельного участка, оставленное без рассмотрения ввиду направления заявления КФХ Дука В.А. от 07.02.2018 года в Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР для принятия окончательного решения.

Принятое решение, оформленное протоколом заседания земельной комиссии от 02.03.2018 года №2, протоколом от 20.07.2018 года №4 по мнению заявителя не соответствует положениям п. 2 ст. 5, п.п. б) п.3 ст. 60 Земельного кодекса ПМР, п. 11 Положения о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве, так как вынесено с нарушением равенства соискателей земельных участков, не содержит в себе мотивированного отказа в предоставлении земельного участка. Копия отказа в удовлетворении заявления о представлении земельного участка в установленный срок заявителю не направлена.

Невыполнение указанных норм, по мнению заявителя, привело к нарушению реализации права на приобретение земельного участка КФХ Дука В.А., установленного п. 1 ст. 21 Земельного кодекса ПМР, ст.ст. 3,5,6 Положения о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве, что привело к невозможности осуществления предпринимательской деятельности.

**Государственная администрация Рыбницкого района и г. Рыбница** заявленные требования считает незаконными по следующим основаниям.

КФХ Дука В.А. обращался в ГУ «Рыбницкое управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии» с ходатайством о предоставлении в долгосрочное пользование земельного участка площадью 200 га, расположенного в районе с. Жура Рыбницкого района (заявления от 31.07.2018 года и от 17.02.2018 года). 3.08.2017 года заявителю дан промежуточный ответ, в котором КФХ Дука В.А, уведомлен о том, что заявленное ходатайство будет рассмотрено на районной земельной комиссии.

Заседание районной земельной комиссии по распределению земель, расположенных в с. Жура, с. Боточаны Рыбницкого района состоялось в марте 2018 года согласно поданным обращениям физических и юридических лиц. Земельная комиссия по вопросу рассмотрения ходатайств состоялась 20 июля 2018 года.

В соответствии с п. 6 Положения о районной земельной комиссии по Рыбницкому району и г. Рыбница решение комиссии носит рекомендательный характер и учитывается при подготовке заключения исполнительными органами государственной власти о предоставлении, прекращении физическими и юридическими лицами прав пользования земельными участками.

По имеющейся информации заявитель не является пайщиком, в личном подсобном хозяйстве Дука В.А. животных нет. В связи с этим, руководствуясь положениями п. 2 Протокольного поручения Администрации Президента ПМР от 02.04.2018 года №01.1-52/19, земельной комиссией рекомендовано оставить без удовлетворения заявление КФХ Дука В.А. о предоставлении земельного участка площадью 200 га, расположенного в с. Жура Рыбницкого района.

Доводы заявителя о том, что при принятии решения нарушен принцип равенства соискателей земельных участков, по мнению Государственной администрации необоснован. Так, в соответствии с п.2 ст. 40 Земельного кодекса ПМР районной земельной комиссией рекомендовано удовлетворить ходатайство ООО «Славград» в связи с преимущественным правом перед другими лицами в связи с добросовестным, открытым и непрерывным использованием земельного участка сельскохозяйственного назначения.

В связи с чем, Государственная администрация Рыбницкого района и г. Рыбница просит суд отказать в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

**Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР** считает заявленные требования необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Земельные участки, расположенные в районе сел Жура и Бутучаны Рыбницкого района, ранее находившиеся в пользовании ООО «Славград» зачислены в фонд перераспределения земель Рыбницкого района в связи с вступлением в законную силу решений Арбитражного суда ПМР о признании права на земельный участок отсутствующим.

Земельной комиссией при Государственной администрации Рыбницкого район и г. Рыбница при определении потенциальных землепользователей применялись нормы действующего законодательства ПМР.

Так, решение земельной комиссии о предоставлении ООО «Славград» земельного участка основано на положениях ст. 40 Земельного кодекса ПМР, п.2 ст. 10 Закона ПМР «О государственных гарантиях гражданам, имеющим право на земельную долю (пай) и иным работникам сельскохозяйственных предприятий», согласно которым указанное юридическое лицо обладает преимущественным правом на приобретением прав на земельный участок перед другими лицами.

Кроме того, п. 2 Протокольного поручения Администрации Президента ПМР от 02.04.2018 года №01.1-52/19 установлено, что при рассмотрении ходатайств хозяйствующих субъектов о предоставлении в пользование (аренду) земельных участков рекомендуется отдавать приоритет хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующих осуществлять вид деятельности-животноводство.

В связи с чем, министерство полагает, что решение земельной комиссии о предоставлении земельных участков принято в соответствии с нормами действующего законодательства ПМР.

Исходя из содержания заявления КФХ Дука В.А. не указал и не представил доказательств, каким именно нормам действующего законодательства не соответствует решение земельной комиссии, а также каким образом указанное решение нарушает право Дука В.А. на осуществление предпринимательской деятельности.

Кроме того, в ходе судебного заседания представителем министерства заявлено о пропуске срока на оспаривание решений, мотивируя тем, что заявителю было известно о принятых решениях еще в августе 2018 года, о чем свидетельствует обращения Дука В.А в адрес Главы Государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбница от 21.01.2019 года. В связи с чем, Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР просит суд отказать КФХ Дука В.А. в удовлетворении заявленных требований.

**Суд**, заслушав доводы сторон, оценив представленные доказательства, находит требования заявителя не подлежащими удовлетворению по следующим обстоятельствам.

В соответствии с п. 1 ст. 130-10 АПК ПМР граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, или незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, в том числе судебных исполнителей арбитражный суд на судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (ч.2 п.3 ст.130-12 АПК ПМР).

Как установлено в судебном заседании, 31.07.2018 года и 07.02.2018 года КФХ Дука В.А. обращался в ГУ «Рыбницкое управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии» с ходатайством о предоставлении земельных участков на праве долгосрочного пользования площадью 200 га, расположенными в районе с. Жура Рыбницкого района и г. Рыбница.

Пунктом 4 статьи 54 Земельного кодекса ПМР установлено, что органы государственного управления предоставляют во владение, в долгосрочное и краткосрочное пользование, в аренду земельные участки, находящиеся в ведении государства.

Порядок предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве установлен «Положением о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве» (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства ПМР от 23 июля 2015 года №191.

В соответствии с пунктом 9 Положения, ходатайство о предоставлении в пользование (аренду) земельных участков и сопутствующие документы рассматриваются территориальным подразделением республиканского органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, по месту расположения земельного участка, и принимается одно из следующих решений:

а) о подготовке материалов (землеустроительного проекта) по предоставлению в пользование (аренду) земельных участков;

б) об отказе в подготовке материалов (землеустроительного проекта) по предоставлению в пользование (аренду) земельных участков.

Пунктом 11 Положения определено, что в случае принятия решения об отказе в подготовке материалов (землеустроительного проекта) по предоставлению в пользование (аренду) земельных участков территориальное подразделение республиканского органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, направляет лицу, заявившему ходатайство, обоснованный отказ в подготовке материалов (землеустроительного проекта) по предоставлению в пользование (аренду) земельных участков в месячный срок со дня подачи ходатайства.

Согласно п. 12 Положения, территориальное подразделение республиканского органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, по месту расположения земельного участка на основании ходатайства о предоставлении земельных участков, прилагаемых к нему сопутствующих документов формирует материалы (землеустроительный проект) по предоставлению прав пользования (аренды) земельными участками и согласовывает их с государственной администрацией города (района) по месту расположения земельного участка.

В целях исполнения норм действующего законодательства ПМР в области регулирования земельных отношений, соблюдения прав субъектов при предоставлении земельных участков, соблюдения прав субъектов земельных отношений на владение, пользование и распоряжение принадлежащими им земельными участками, Правительством Приднестровской Молдавской Республики 13.08.2013 года издано Постановление №185 **«**Об утверждении Примерного положения о районных земельных комиссиях Приднестровской Молдавской Республики» (далее - Примерное положение о районных земельных комиссиях), которым к полномочиям районных земельных комиссий отнесено право рассматривать предоставляемые заявления и прилагаемые к ним сопутствующие документы физических и юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств о предоставлении земельных участков, прекращении прав пользования земельными участками.

Пунктом 3 Примерного положения о районных земельных комиссиях определено, что целью создания  Комиссии является  оперативное решение вопросов о возможности:

а) предоставления, прекращения, в установленном законом порядке, прав пользования  земельными участками;

б) изменения вида разрешенного использования земельных участков;

в) перевода земельных участков из одной категории в другую.

Согласно части первой пункта 6 Примерного положения о районных земельных комиссиях решение Комиссии носит рекомендательный характер и учитывается при подготовке заключения исполнительными органами государственной власти о предоставлении прав пользования земельными участками.

В соответствии с пунктом 17 Примерного положения о районных земельных комиссиях, решения Комиссии оформляются протоколом.

Протокол Комиссии составляется в 2 (двух) экземплярах и в течение 2 (двух) дней направляется по одному экземпляру в государственную администрацию города, района и территориальное подразделение исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования земельных отношений, по месту нахождения земельного участка, в отношении которого рассматривался вопрос на заседании Комиссии (пункт 18 Примерного положения о районных земельных комиссиях).

Из материалов дела следует, что 02.03.2018 года и 20.07.2018 года состоялись заседание районной земельной комиссии Рыбницкого района и г. Рыбница, на которых были рассмотрены поданные хозяйствующими субъектами ходатайства о предоставлении земель из фонда перераспределения категории сельскохозяйственного назначения с.Жура и с. Бутучаны Рыбницкого района и г.Рыбница.

Как следует из протокола №2 заседания районной земельного комиссии Рыбницкого района и г.Рыбница от 02.03.2018 года на заседании комиссии рассматривалось в том числе и ходатайство КФХ Дука В.А. о предоставлении на праве долгосрочного пользования земельного участка площадью 200 га, расположенным в районе с. Жура Рыбницкого района и г. Рыбница.

Из указанного протокола заседания земельной комиссии Рыбницкого района и г.Рыбница следует, что в отношении ходатайства КФХ Дука В.А. принято отрицательное решение о предоставлении испрашиваемого земельного участка в районе с.Жура площадью 200 га. В связи с чем, ГУ «Рыбницкое управление сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии» 07.03.2018 года в адрес Главы КФХ Дука В.А. направлено извещение исх. №01-03/340 о результатах проведения комиссии, содержащее в себе основания, по которым заявителю отказано в предоставлении вышеуказанного земельного участка.

Протоколом заседания районной земельной комиссии № 4 от 20.07.2018 года принято решение о предоставлении КФХ Дука В.А. земельного участка в районе с. Жура Рыбницкого района и г. Рыбница площадью 10,8 га.

Суд, оценив в совокупности установленные обстоятельства и представленные сторонами доказательства, основываясь на положениях статьи 130-10 АПК ПМР, а также положениях приведенных выше нормативных актов: регулирующих порядок предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве; определяющих порядок создания, деятельности и полномочия районных земельных комиссий, приходит к выводу о том, что оспариваемые заявителем решения районной земельной комиссии обжалованию не подлежат, поскольку не являются решениями органов государственной власти, наделенных полномочиями принимать решения о предоставлении или об отказе в предоставлении земельного участка.

Из положений пункта 6 Примерного положения о районных земельных комиссиях следует, что решение Комиссии носит рекомендательный характер, а органы исполнительной власти, принимающие решение о предоставлении, прекращении физическим и юридическим лицам прав пользования земельными участками, изменения вида разрешенного использования земельными участками, перевода земель из одной категории в другую  принимают к сведению решения Комиссии и несут ответственность за принимаемые решения.

Отсутствие решения районной земельной комиссии не является препятствием к вынесению решения уполномоченного органа государственной власти о предоставлении, прекращении физическим и юридическим лицам прав пользования земельными участками, изменения вида разрешенного использования земельными участками, перевода земель из одной категории в другую, а также не является основанием для продления сроков по рассмотрению таких материалов.

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2017 года № 89 «Об утверждении перечня земель Приднестровской Молдавской Республики, отнесенных к ведению республиканских органов государственной власти и ведению местных органов власти» земли, категории сельскохозяйственного назначения относятся к ведению республиканских органов государственной власти.

В этой связи, суд не усматривает оснований для признания оспариваемых заявителем решений районной земельной комиссии, выраженных в протоколе № 2 от 02.03.2018 года и протоколе № 4 от 20.07.2018 года, незаконными, как несоответствующих Земельному кодексу Приднестровской Молдавской Республики, Положению о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве», утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2015 года №191, а, соответственно, о нарушении оспариваемыми решениями прав и законных интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принимая во внимание приведенные выше обстоятельства, суд находит необоснованными доводы Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР о пропуске заявителем, предусмотренного пунктом 3 статьи 130-10 АПК ПМР, трехмесячного срока на подачу рассматриваемого заявления в суд, поскольку оспариваемые заявителем решения районной земельной комиссии не подлежат обжалованию и рассмотрению судом в порядке, определенном Главой 18-3 АПК ПМР.

Учитывая изложенное, Арбитражный суд не дает оценки иным доводам лиц, участвующих в деле, и представленных в их обоснование доказательств, так как таковые не имеют правового значения для рассмотрения настоящего дела.

Арбитражный суд ПМР, руководствуясь статьями 84, 113-116, 122, 130-13 АПК ПМР,

**РЕШИЛ:**

В удовлетворении заявления Крестьянского (фермерского) хозяйства Дука Вадим Александрович о признании незаконными решения районной земельной комиссии, созданной на основании решения государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбницы от 12.07.2017 года № 1299, с изменениями внесенными решением государственной администрации Рыбницкого района и г. Рыбницы от 12.12.2017 года № 2450, выраженные в протоколе № 2 от 02.03.2018 года и протоколе № 4 от 20.07.2018 года, как несоответствующих Земельному кодексу Приднестровской Молдавской Республики, Положению о порядке предоставления в пользование (аренду) земельных участков для использования в сельскохозяйственном производстве», утвержденному Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2015 года №191, – отказать.

Решение может быть обжаловано в течение 20 дней после его принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Судья Р.Б. Сливка