

17 октября 19 581/19-10

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи Сливка Р.Б., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Налоговой инспекции по г. Дубоссары и Дубоссарскому району, г. Дубоссары, ул. Дзержинского, 4, **о привлечении к административной ответственности** Общества с ограниченной ответственностью «Штрих-М», г. Дубоссары, ул. Дзержинского, д. 19, при участии:

**от заявителя**: Пастух Э.И. по доверенности от 08 января 2019 года № 1,

**от ответчика**: Перчуляк М.Е. - руководитель, Кравченко В.Д. по доверенности от 27 сентября 2019 года,

УСТАНОВИЛ:

Налоговая инспекция по г. Дубоссары и Дубоссарскому району (далее – НИ по г. Дубоссары и Дубоссарскому району, заявитель) обратилась в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Штрих-М» (далее – ООО «Штрих-М», Общество, ответчик) к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР).

Определением Арбитражного суда ПМР от 10 сентября 2019 года названное заявление было принято к производству.

По основаниям, указанным в мотивированных определениях суда судебное заседание откладывалось. Очередное судебное заседание назначено на 17 октября 2019 года (определение от 09 октября 2019 года).

Дело рассмотрено, и резолютивная часть решения оглашена в заседании 17 октября 2019 года.

НИ по г. Дубоссары и Дубоссарскому району свои требования обосновала следующими обстоятельствами.

НИ по г.Дубоссары и Дубоссарскому району на основании Приказов №106 от 13 июня 2019 года «О проведении совместного планового мероприятия по контролю», №128 от 17 июля 2019 года проведено совместное плановое мероприятие по контролю в отношении ООО «Штрих-М» за период с 01 марта 2016 года по 31 мая 2019 года на предмет соблюдения налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

При проведении планового мероприятия по контролю были установлены факты нарушения действующего законодательства ПМР, которые нашли свое отражение в акте проверки №012-0064-19 от 30 августа 2019 года, а именно: в ходе проведения планового контрольного мероприятия установлено, что за проверяемый период Общество осуществляло свою деятельность на основании лицензии серии АЮ № 0023678 сроком действия с 18 апреля 2016 года по 18 апреля 2021 года на вид деятельности: медицинская деятельность в 2018-2019гг. На основании указанной лицензии ответчиком оказывались в том числе услуги предрейсового медицинского освидетельствования водителей и технического осмотра транспортных средств по месту, не указанному в лицензии, без соответствующей квалификации, необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности в полном объеме, что привело к нарушению подпункта в) пункта 19 главы 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденной Постановлением Правительства ПМР от 26 ноября 2014 года № 277.

В связи с чем, 30 августа 2019 года заместителем начальника отдела налогового контроля НИ по г.Дубоссары и Дубоссарскому району Терзи И.В. был составлен протокол серии №17 об административном правонарушении в отношении ООО «Штрих-М» по признакам состава правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР - осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

С учетом изложенного заявитель просит суд удовлетворить заявленные требования в полном объеме.

ООО «Штрих-М» возражало против удовлетворения требований налоговой инспекции, отразив письменно доводы в отзыве на заявление, отмечая следующее.

Такой вид услуг, как предрейсовое медицинское освидетельствование водителей, оказываемое ООО «Штрих-М» в качестве единственного вида деятельности, в соответствии с положениями Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» не является лицензируемым видом деятельности. Указанный вид деятельности Обществом осуществляется на основании Постановления Правительства ПМР от 20 августа 1999 года №282 «Об утверждении правил перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории ПМР, правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа и грузов водным транспортом на территории ПМР». В связи с изложенным, ответчик считает, что отсутствуют основания для привлечения ООО «Штрих-М» к административной ответственности по пункту 3 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Суд, рассмотрев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав пояснения сторон, находит установленными следующие обстоятельства.

Как следует из материалов дела, НИ по г.Дубоссары и Дубоссарскому району на основании Приказов №106 от 13 июня 2019 года «О проведении совместного планового мероприятия по контролю», №128 от 17 июля 2019 года проведено совместное плановое мероприятие по контролю в отношении ООО «Штрих-М». Целью проведения мероприятия по контролю являлось соблюдение налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Объем планового мероприятия: документы за период с 01 марта 2016 года по 31 мая 2019 года.

Как установлено в судебном заседании, ООО «Штрих-М» за проверяемый период осуществляло свою деятельность на основании лицензии серии АЮ № 0023678 сроком действия с 18.04.2016 года по 18.04.2021 года на вид деятельности: медицинская деятельность, место деятельности: Приднестровская Молдавская Республика. Объекты находятся по адресу: г.Тирасполь, пер.Вокзальный, 8, г.Дубоссары, ул.Дзержинского, 19. Обязательные условия осуществления данного вида деятельности: Первичная (доврачебная) медико-санитарная помощь. Сестринское дело. Предрейсовое (предсменное) медицинское освидетельствование водителей. г.Тирасполь, пер.Вокзальный,8; Первичная (доврачебная) медико-санитарная помощь. Сестринское дело. г.Дубоссары, ул.Дзержинского,19. На основании выданной лицензии Общество заключало договоры на оказание услуги предрейсового медицинского освидетельствования водителей и технического осмотра транспортных средств, что подтверждается представленными в материалы дела копиями договоров и путевых листов.

Из договора №3 от 01 февраля 2017 года следует, что ООО «Штрих-М» оказывало ООО «Навигатор» услуги предрейсового медицинского освидетельствования водителей и технического осмотра транспортных средств. Пунктом 1.2 договора установлено, что услуги оказывались по адресу: г.Бендеры, ул.Котовского, 183. В 2016 году по договору № 10 от 01 ноября 2016 года ООО «Штрих-М» оказывало ООО «Аир» услуги предрейсового медицинского освидетельствования водителей и технического осмотра транспортных средств. В соответствии с п.1.2 договора услуги оказывались по адресу: Слободзейский район, с.Терновка, ул.Тираспольская, 2. С 2018 года ООО «Штрих-М» оказывает услуги предрейсового медицинского освидетельствования водителей в структурном подразделении, расположенном по адресу: г. Рыбница, ул. Кирова, 163.

В лицензии серии АЮ № 0023678 сроком действия с 18.04.2016 года по 18.04.2021 года на вид деятельности: медицинская деятельность, выданной Министерством юстиции ПМР, не значатся как объекты осуществления лицензируемой деятельности следующие адреса: г.Бендеры, ул.Котовского, 183, Слободзейский район, с.Терновка, ул.Тираспольская, 2, г. Рыбница, ул. Кирова, 163.

Кроме того, из акта мероприятия по контролю следует, что в 2018-2019гг. на основании договора на оказание услуг №02 от 01 февраля 2017 года ООО «Штрих-М» оказывало ЗАО «Букет Молдавии» услуги предрейсового медицинского обследования водителей и технического осмотра транспортных средств по адресу: г.Дубоссары, ул.Дзержинского,19. В частности согласно договору с ЗАО «Букет Молдавии» генеральным директором организации, а также другими сотрудниками ООО «Штрих-М» проводилась проверка водителей ЗАО «Букет Молдавии» перед выездом на линию.

По результатам мероприятия по контролю налоговый орган пришел к выводу, что ООО «Штрих-М» осуществляло деятельность по предоставлению услуги предрейсового медицинского обследования с нарушением установленной действующим законодательством ПМР их деятельности. В связи с чем, 30 августа 2019 года заместителем начальника отдела налогового контроля НИ по г.Дубоссары и Дубоссарскому району Терзи И.В. по признакам состава правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР был составлен протокол серии №17 об административном правонарушении в отношении ООО «Штрих-М».

Поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 23.1. КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренные пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, совершенных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами рассматривают судьи арбитражных судов, налоговый орган обратился в Арбитражный суд ПМР с заявлением о привлечении ответчика к административной ответственности.

Согласно пункту 1 статьи 130-14 АПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным указанным Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 названного Кодекса и КоАП ПМР.

В соответствии с пунктом 6 статьи 130-16 АПК ПМР при рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности арбитражный суд на судебном заседании устанавливает, имелось ли событие административного правонарушения и имелся ли факт его совершения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, вынесено постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении, имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении (постановления прокурора) и полномочия административного органа, составившего протокол, предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения и имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол (постановление), а также определяет меры административной ответственности.

При этом, пунктом 5 названной статьи процессуального закона определено, что по делам о привлечении к административной ответственности обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для составления протокола об административном правонарушении, не может быть возложена на лицо, привлекаемое к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1.5 КоАП ПМР лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Полномочия сотрудника административного органа на составление протокола по пункту 2 статьи 19.5 КоАП ПМР установлены пунктом 5 статьи 29.4 КоАП ПМР.

Суд, изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, приходит к выводу об отсутствии событие административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Так, пункт 3 статьи 14.1 КоАП ПМР предусматривает наступление ответственности за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Объектом правонарушения являются общественные отношения в области предпринимательской деятельности.  
Объективная сторона правонарушения выражается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией). Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.  
Субъектами данного правонарушения являются индивидуальные предприниматели, должностные и юридические лица.

Согласно пункту б) статьи 2 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензируемый вид деятельности - вид предпринимательской деятельности, на осуществление которого на территории Приднестровской Молдавской Республики требуется получение специального разрешения в соответствии с настоящим Законом.

Статьей 18 названного Закона установлен закрытый перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию на территории ПМР. Подпункт 3) подпункта в) пункта 1 указанной статьи устанавливает необходимость получения лицензии для осуществления медицинской деятельности.

В развитие положений Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2012 года № 284 «Об утверждении Перечня подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в Приднестровской Молдавской Республике» утвержден перечень подвидов медицинской деятельности, для осуществления которых необходимо получение лицензии. Деятельность по предрейсовому медицинскому освидетельствованию осуществляется в соответствии с Приказом Министерства регионального развития, транспорта и связи ПМР от 10 июня 2009 года №323 «Об утверждении Порядка организации прохождения предрейсового технического осмотра автотранспортных средств медицинского освидетельствования водителей, осуществляющих автомобильные перевозки пассажиров и багажа», в соответствии с положениями которого предрейсовое медицинское освидетельствование осуществляется медицинским работником, допущенным в соответствии с законодательству ПМР к данному виду деятельности.

Исходя из системного анализа положений Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Перечня подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в ПМР, суд приходит к выводу, что указанный вид деятельности не входит в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством ПМР, а, следовательно, об отсутствии в деятельности ООО «Штрих-М» нарушений условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Названный вывод суда также подтверждается письмом Министерства юстиции ПМР (исх. № 01.1-35/987 от 14.10.2019 года), копия которого приобщена к материалам дела, в котором отмечается, что ни Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2012 года № 284 ни иными нормативными правовыми актами действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики не установлен такой подвид медицинской деятельности как «предрейсовое (предсменное) медицинское освидетельствование водителей».

Названное также не опровергается приобщенным к материалам дела письмом Министерства здравоохранения ПМР от 14.10.2019 года, в котором отмечается, что предрейсовое медицинское освидетельствование водителей не входит в Перечень подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в ПМР. Вместе с тем, Министерство здравоохранения ПМР считает, что осуществление такого вида деятельности, как предрейсовое медицинское освидетельствование водителей, осуществляющих автомобильные перевозки пассажиров и багажа, должно проводится медицинским сотрудником, имеющим профильное среднее специальное (или высшее) образование и сертификат специалиста. В свою очередь, организации, в штате которых работает такой медицинский работник, должны иметь лицензию на подвид медицинской деятельности «Сестринское дело», «Первичная (доврачебная) медико-санитарная помощь», к которым можно отнести предрейсовое медицинское освидетельствование водителей.

Приведенному выводу Министерства здравоохранения ПМР о возможности отнесения предрейсового медицинского освидетельствования водителей к подвидам медицинской деятельности «Сестринское дело», «Первичная (доврачебная) медико-санитарная помощь», суд не дает оценки, поскольку связан с вопросами соответствия выданной ООО «Штрих-М» лицензии серии АЮ № 0023678 требованиям действующего законодательства ПМР, что выходит за пределы исследования в рамках настоящего дела.

В связи с изложенным выше, суд приходит к выводу об отсутствии события административного правонарушения (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), предусмотренного пунктом 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, о совершении которого в отношении ООО «Штрих-М» составлен протокол об административном от 30 августа 2019 года № 17.

Согласно, подпункту а) части первой статьи 24.5 КоАП ПМР производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Ввиду приведенных обстоятельств и законоположений, производство по делу о привлечении ООО «Штрих-М» к административной ответственности на основании пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, подлежит прекращению.

Арбитражный суд ПМР, руководствуясь статьями 23.1, 24.5, 27.1, 30.18 КоАП ПМР, статьями 113-116, 122, 130-17 АПК ПМР,

**РЕШИЛ:**

В удовлетворении требований Налоговой инспекции по г. Дубоссары и Дубоссарскому району о привлечении Общества с ограниченной ответственностью «Штрих-М», зарегистрированное в качестве юридического лица в государственном реестре юридических лиц 01 марта 2016 года (регистрационный номер 05-023-3480, номер и серия свидетельства о государственной регистрации 0018415 АА, местонахождение: г. Дубоссары, ул. Дзержинского, д. 19) к административной ответственности на основании пункта 3 статьи 14.1 КоАП ПМР, отказать и прекратить производство по делу об административном правонарушении в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Штрих-М», возбужденное на основании протокола №17 об административном правонарушении от 30 августа 2019 года по основаниям подпункта а) части первой статьи 24.5 КоАП ПМР.

Решение может быть обжаловано в течение 10 дней после принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда ПМР.

Судья Р.Б. Сливка