|  |
| --- |
| исх. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |
|  |
| от «\_\_\_»**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** 20\_\_\_\_г. |

|  |
| --- |
|  |



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

3300, г.Тирасполь, ул. Ленина, 1/2. Тел. 7-70-47, 7-42-07

Официальный сайт: www.arbitr.gospmr.org

**ИМЕНЕМ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| « 13 » марта 20 19 г. |  Дело № 816/18-06  |
|  |  |  |  |  |
| г. Тирасполь |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в составе судьи
Т. И. Цыганаш, рассмотрев в отрытом судебном заседании заявление Удовиченко Виктора Владимировича (г.Тирасполь, ул. Жуковского, д.17 кв. 24) к Министерству юстиции Приднестровской Молдавской Республики (г. Тирасполь, ул. Ленина, 26) о признании незаконным решения исполнительного органа государственной власти, с привлечением к участию в деле в качестве иных заинтересованных лиц: общество с ограниченной ответственностью «Виллана» (Слободзейский район, с. Ближний Хутор, ул. Коммунистическая, д. 46 «а»), участника ООО «Виллана» Обертун Андрея Владимировича (г. Тирасполь, ул. К.Маркса, д.133 кв. 16), при участии представителей:

- Удовиченко Виктора Владимировича – Р.Ф. Рзаева по доверенности от 8 января 2019 года;

- Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики – Е.Б. Щербина по доверенности № 01.1-36/610 от 6 сентября 2018 года,

- Обертун Андрея Владимировича – С.М. Дынул по доверенности от 12 марта 2018 года,

- общества с ограниченной ответственностью «Виллана» - директора А.В. Обертун,

**У С Т А Н О В И Л:**

поданное заявление Удовиченко Виктора Владимировича (далее – В.В. Удовиченко, заявитель) к Министерству юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее – Министерство юстиции, государственный орган) о признании незаконным решения исполнительного органа государственной власти определением от 17 декабря 2018 года принято к производству и назначено к рассмотрению на 9 января 2019 года.

Определением Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики (далее Арбитражный суд, суд) от 9 января 2019 года суд, основываясь на положениях пункта 1 статьи 130-9 АПК ПМР, в силу которой дела по данной категории споров рассматриваются по правилам искового производства, руководствуясь пунктом 2 статьи 130-12 АПК ПМР, согласно которой при рассмотрении дела арбитражный суд извещает помимо заявителя и государственного органа иных заинтересованных лиц, привлек к участию в деле в качестве заинтересованных лиц: общество с ограниченной ответственностью «Виллана» и Обертун Андрея Владимировича с долей в уставном капитале общества 50%.

Дело рассмотрено по существу заявленных требований в судебном заседании, состоявшемся 13 марта 2019 года, в котором в соответствии со статьей 122 АПК ПМР объявлена резолютивная часть решения.

**Представитель В.В. Удовиченко** в ходе рассмотрения дела поддержал ранее заявленные требования, просил суд признать решение Министерства юстиции ПМР (Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР) об отказе во внесении в государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица от 22 ноября 2018 года незаконным и обязать Министерство юстиции ПМР (Государственную службу регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР) внести изменения в государственный реестр юридических лиц о назначении директором Общества с ограниченной ответственностью «Виллана» Якуниной Тамары Сергеевны.

Фактическим основанием обращения с заявлением в суд послужили следующие обстоятельства.

13 ноября 2018 года в адрес истца от Министерства юстиции (орган регистрации) поступило Предупреждение (предписание) о необходимости устранения нарушений действующего законодательства о государственной регистрации юридических лиц от 8 ноября 2018 года № 5-11/333.

Из содержания Предупреждения следовало, что Обертун А.В., будучи директором общества, подал 12 октября 2018 года в орган регистрации заявление об увольнении с поста директора общества. В связи с этим орган регистрации предписал ООО «Виллана» и его участникам незамедлительно назначить нового руководителя ООО «Виллана». В случае не исполнения предписания орган регистрации предупредил о том, что он обратиться с требованием в суд о ликвидации общества.

Будучи заинтересованным в существовании общества Удовиченко В.В. созвал внеочередное общее собрание участников общества. Уведомление о созыве общего собрания было направлено в адрес Обертун А.В.

19 ноября 2018 года было проведено внеочередное общее собрание участников общества. Директором была назначена Якунина Тамара Сергеевна, которая, как руководитель общества подала в орган регистрации 20 ноября 2018 года заявление о внесении в государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы ООО «Виллана».

Однако орган регистрации принял Решение об отказе во внесении в государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица от «22» ноября 2018 года.

Правовым основанием заявления послужили статьи 12, 18, 41, 42, 64 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», статьи 11, 12, 13 ГК ПМР, статьи 4, 21, 130-9 – 130-11 АПК ПМР.

По мнению заявителя решение органа регистрации об отказе в регистрации изменений в отношении ООО «Виллана» не может являться законным, нарушает приведенные выше нормы Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц» и нарушают права и законные интересы заявителя в экономической сфере деятельности, создавая препятствия для осуществления экономической (предпринимательской) деятельности.

При указанных обстоятельствах, ООО «Виллана» может быть ликвидировано вопреки воле и интересам Удовиченко В.В. как участника ООО «Виллана», что явно нарушает экономические интересы и права Удовиченко В.В. на создание и управление обществом с ограниченной ответственностью (подпункт «г» статьи 19 ГК ПМР, подпункт «а» пункта 1 статьи 8 Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью») с целью получения прибыли.

**Представитель государственного органа** возражалапротив заявленных требований, пояснив, что правовым основанием для вынесения оспариваемого решения послужили подпункта а) пункт 1 статьи 62 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», пункт 8 статьи 37 Закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и пункты 16.1.8 статьи 16 Устава ООО «Виллана».

**Представитель ООО «Виллана» и представитель А.В. Обертун** согласились с позицией государственного органа, просили отказать в удовлетворении заявленных требований, основываясь на положениях пункта 2 статьи 4,1 подпункта а) пункта 1 статьи 62, статьи 63, пункте 1 статьи 64 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике». С учетом положений статей 33, 37 Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью» решение участника, оформленное протоколом № 1 от 19 ноября 2018 года принято в нарушение приведенных норм закона.

**Арбитражный суд,** заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав представленные доказательства, пришел к выводу об отказе в удовлетворении заявленных требований, исходя из следующих установленных обстоятельств дела, а также примененных норм материального и процессуального права.

Согласно представленной государственным органом выписке из Государственного реестра юридических лиц по состоянию на 9 января 2019 года, а также регистрационного дела № 03-023-274 ООО «Виллана» создано путем учреждения 16 июля 1998 года, участниками общества являются В.В. Удовиченко и А.В. Обертун с равными долями взноса в уставный капитал по 50%. Директором согласно выписке и протоколу № 2 от 25 ноября 2016 года общего собрания учредителей ООО «Виллана» назначен А.В. Обертун.

В связи с поступлением в государственный орган заявления директора общества
А.В. Обертун о снятии с себя полномочий директора, государственный орган, руководствуясь положениями подпункта м) пункта 1 статьи 12, с учетом требований пункта 4 статьи 13 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» направило в адрес общества и его участников предупреждение (предписание) от 8 ноября 2018 года
№ 5-11/333, которым предупредило адресантов: «незамедлительно назначить нового руководителя, который в порядке, предусмотренном действующим законодательством, должен обратиться в регистрирующий орган для внесения изменения в сведения государственного реестра юридических лиц».

Заявитель в отсутствие участника общества А.В. Обертун провел внеочередное собрание участников общества, результаты которого оформил протоколом № 1 от 19 ноября 2018 года. Одним из вопросов повестки (второй в протоколе) участник собрания в лице
В.В. Удовиченко единогласно принял решение о назначении на должность директора ООО «Виллана» Якунинину Т.С.

На основании решения общего собрания, оформленного протоколом № 1 от 19 ноября 2018 года, Т.С. Якунина обратилась с заявлением в Слободзейский регистрационный округ Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР о внесении в государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица (вх. № 262 от 22 ноября 2018 года), в котором просит внести сведения в реестр в связи со сменой руководителя общества (пункт 1 заявления).

Как следует из Примечания к заявлению (вх. № 262 от 22 ноября 2018 года) подателем заявления подтверждается, что все изменения, вносимые в государственный реестр юридических лиц, соответствуют установленным требованиям действующего законодательства, сведения, представленные в заявлении достоверны, соблюден установленный законом порядок принятия решений, связанных с внесением изменений в сведения государственного реестра юридических лиц.

Государственный орган, рассмотрев и проверив указанное заявление с приложенным к нему протоколом № 1 от 19 ноября 2018 года на предмет соответствия его действующему законодательству, вынес решение об отказе во внесении изменений в государственный реестр юридических лиц от 22 ноября 2018 года.

29 ноября 2018 года В.В. Удовиченко, реализуя свои права, защита которых предусмотрена статьями 11, 12, 13 ГК ПМР, обратился в Арбитражный суд с заявлением о признании решения от 22 ноября 2018 года незаконным.

Согласно пункту 1 статьи 130-9 АПК ПМР дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности действий органов государственной власти рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-3 АПК ПМР.

Пунктом 3 статьи 130-10 АПК ПМР установлен трехмесячный срок на подачу в арбитражный суд заявления со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и законных интересов.

Арбитражный суд, проверяя соблюдение заявителем срока на обращение в суд с заявлением о признании решения незаконным, констатирует его соблюдение.

По данной категории дел обязанность доказать законность оспариваемого действия возлагается на государственный орган (пункт 4 статьи 130-12 АПК ПМР). В свою очередь, на заявителя возлагается обязанность доказать факт нарушения его прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Арбитражный суд, исследовав материалы дела, пришел к выводу об отсутствии основания признания оспариваемого решения незаконным ввиду вынесения его в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в связи со следующим.

Как следует из содержания оспариваемого решения правовым основанием для отказа послужил подпункт а) пункта 1 статьи 62 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», а именно «непредоставление определенных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики необходимых для государственной регистрации документов». Государственным органом данный вывод произведен на основании положений пункта 8 статьи 37 Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью», в силу которой решения принимаются большинством голосов от общего числа голосов участников общества, если необходимость большего числа голосов для принятия таких решений не предусмотрена настоящим Законом или уставом общества, а также с учетом пункта 16.1.8. статьи 16 устава общества «Виллана».

Полномочия государственного органа установленны пунктом 1 статьи 6 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», в силу которой основными полномочиями регистрирующего органа являются осуществление государственной регистрации в соответствии с настоящим Законом и принимаемыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами (подпункта «а» пункта 1), ведение единого государственного реестра (подпункта «б» пункта 1), осуществление контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (подпункта «д» пункта 1).

С учетом принципов государственной регистрации, которая производится по единой системе на всей территории республики, носит государственный характер и основывается на презумпции достоверности данных и ответственности заявителей за достоверность этих данных (закрепленных в статье 5 приведенного закона), одним из основных полномочий регистрационного органа является осуществление контроля за соблюдением законодательства о государственной регистрации юридических лиц.

Принимая во внимание тот факт, что в силу подпункта г) статьи 5 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» регистрация носит заявительный характер, а обязанностью регистрирующего органа является проверка наличия проверки представленных заявителем документов, с целью выдачи в установленный срок документов, подтверждающих факт государственной регистрации, регистрирующий орган во исполнение вмененных ему полномочий проверяет наличие представленных заявителем документов на предмет соответствия действующему законодательству.

Арбитражный суд, проанализировав положения пункта 2 статьи 41 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», в совокупном прочтении с пунктом 2 статьи 42 указанного закона, устанавливающей порядок представления заявителем документов для государственной регистрации изменений в реестр, касающихся сведений, не связанных с изменением учредительных документов, в соответствии со статьей 18 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», пришел к выводу о том, что таковые сведения должны быть представлены заявителем, который в силу подпункта а) пункта 2 статьи 18 приведенного закона является руководителем постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющим право без доверенности действовать от имени этого юридического лица.

Представление указанных сведений иным лицом, не являющимся руководителем юридического лица, не свидетельствует о соблюдении подателем заявления требований Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», контроль за соблюдением которого входит в полномочия регистрирующего органа.

Так в силу пункта 1 статьи 54 ГК ПМР юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

Порядок назначения или избрания органов юридического лица определяется законом и учредительными документами.

Таким специальным законом является Закон «Об обществах с ограниченной ответственностью», в котором подпунктом г) пункта 2 статьи 33 установлена компетенция общего собрания участников общества по образованию и досрочному прекращению полномочий исполнительного органа. Так частью третей пункта 8 статьи 37 указанного закона установлено, что решения принимаются большинством голосов от общего числа голосов участников общества, если необходимость большего числа голосов для принятия таких решений не предусмотрена настоящим Законом или уставом общества. В пятой части пункта 16.1.8. Устава общества участниками зафиксировано, что решения принимаются большинством голосов участников общества, помимо специально названных, к коим решение об избрании исполнительного органа (директора) не отнесено.

В связи с изложенным, суд отклоняет довод заявителя, основанный на положениях статей 18, 41, 42 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» о том, что на день подачи заявления в орган регистрации Т.С. Якунина являлась директором общества, в связи с приложением к заявлению протокола общего собрания № 1 от 19 ноября 2018 года.

Довод заявителя противоречит смыслу положений пункта 8 статьи 37 Закон «Об обществах с ограниченной ответственностью», поскольку представленный протокол исполнен в нарушение Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью», решение об избрании директора принято не в соответствии с приведенной нормой права, которая диспозитивно отсылает к уставу общества, что также нашло отражение в оспариваемом решении.

Также суд отклоняет довод заявителя о том, что «требования действующего законодательства были исполнены и органу регистрации надлежало внести соответствующие изменения в ГРЮЛ» ввиду следующего.

Действительно, как то установлено подпунктом г) статьи 5 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» регистрирующий орган обязан проверить наличие необходимых документов, в установленный срок выдать документы, подтверждающие факт государственной регистрации.

При этом в силу подпункта д) статьи 6 приведенного закона на регистрирующий орган возложены полномочия по контролю представленных документов на предмет соответствия таковых действующему законодательству ввиду единства и сопоставимости сведений государственного реестра, являющегося государственным информационным ресурсом, его открытости и общедоступности.

Неисполнение указанных полномочий государственным органом недопустимо при ведении Единого государственного реестра в силу специальных положений Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике».

Предоставление документов исполненных лишь по форме, установленной соответствующим актом, не может являться основанием для принятия его регистрирующим органом к исполнению при наличии несоответствия нормам материального права, в данном случае пункту 8 статьи 37 Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью», что является безусловным основанием для вынесения решения об отказе во внесении в государственный реестр юридических лиц изменений по подпункту а) пункта 1 статьи 62 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» ввиду непредоставления определенных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики необходимых для государственной регистрации документов, поскольку приложенный протокол № 1 от 19 ноября 2018 года не свидетельствует о принятом решении о назначении директора большинством голосов участников общего собрания общества.

Основываясь на приведенных обстоятельствах и примененных нормах права, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое решение государственного органа от 22 ноября 2018 года принято в соответствии с требованиями Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике».

Следовательно, решение государственного органа, принятого в соответствии с требованиями законодательства, не может нарушать и не нарушает права заявителя. При этом подлежит отклонению довод заявителя о том, что оспариваемое решение нарушает его права, ввиду того, что общество может быть ликвидировано, поскольку данный довод носит предположительный характер, а у заявителя как у участника общества имеются установленные законом и уставом общества правомочия на реализацию своих корпоративных прав в соответствии с действующим законодательством.

Суд не дает оценку доводу заинтересованных лиц по делу о том, что уведомление о созыве общего собрания участников общества направлено в нарушение требований Закона ПМР «Об обществах с ограниченной ответственностью», поскольку вопрос о корпоративных отношениях участников общества в части созыва внеочередного общего собрания не входит в предмет исследования по данной категории спора.

При таких обстоятельствах, Арбитражный суд приходит к выводу о том, что государственный орган доказал законность оспариваемого решения, а заявитель не доказал факт нарушения его прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного, требования В.В. Удовиченко к Министерству юстиции Приднестровской Молдавской Республики о признании незаконным решения исполнительного органа государственной власти – удовлетворению не подлежат.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 84 АПК ПМР судебные расходы по оплате государственной пошлины относятся на лиц, пропорционально размеру удовлетворенных требований. Заявителем, согласно имеющейся в материалах дела квитанции государственная пошлина оплачена при подаче заявления.

Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь пунктом 1 статьи 84, статьями 113-116, пунктом 1 статьи 130-13 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики,

**Р Е Ш И Л:**

В удовлетворении заявления В.В.Удовиченко о признании решения Министерства юстиции ПМР (Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР) об отказе во внесении в государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица от 22 ноября 2018 года незаконным и обязании Министерство юстиции ПМР (Государственную службу регистрации и нотариата Министерства юстиции ПМР) внести изменения в государственный реестр юридических лиц о назначении директором Общества с ограниченной ответственностью «Виллана» Якуниной Тамары Сергеевны - отказать полностью.

Решение может быть обжаловано в течение 20 дней после принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

**Судья Арбитражного суда**

**Приднестровской Молдавской Республики Т. И. Цыганаш**